

ОТНОШЕНИЯТА МЕЖДУ ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ ОТ ЕС

BG



ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2021 Г.



Европейски парламент

ПАРЛАМЕНТИ В ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ



Функционирането на Съюза се основава на представителната демокрация.



705 места*



В рамките на Съюза гражданите се представляват пряко в Европейския парламент.

Държавите членки се представляват в Европейския съвет от своите държавни или правителствени ръководители, а в Съвета – от своите правителства, които от своя страна са демократично отговорни пред националните си парламенти или пред гражданите си.



Council of the European Union

Националните парламенти допринасят активно за доброто функциониране на Съюза:



като биват информирани от институциите на ЕС и биват нотифицирани за проектите на законодателни актове на ЕС.



като следят за спазването на принципа на субсидиарност.



като участват, в рамките на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, в механизмите за оценка и като участват в политическия контрол на Европол и в оценката на дейностите на Евроюст.



като участват в процедурите за преразглеждане на Договорите на ЕС.



като биват информирани за заявленията за присъединяване към ЕС.



като участват в междупарламентарното сътрудничество между националните парламенти и с Европейския съюз.



Европейският парламент и националните парламенти заедно определят организирането и насърчаването на ефективно и редовно интерпарламентарно сътрудничество в рамките на ЕС.



Конференцията на парламентарните органи, специализирани по въпросите на Европейския съюз (КОСАК), може да предложи на вниманието на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията всеки принос, който счита за уместен. Наред с това Конференцията насърчава обмена на информация и на най-добри практики между националните парламенти и Европейския парламент.

* Считано от 1 февруари 2020 г., Европейският парламент разполага със 705 места след оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС на 31 януари 2020 г.

Източник: Член 12 от Договора за Европейския съюз и членове 9 и 10 от Протокола относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз (№ 1), приложен към Договорите.

**ДИРЕКЦИЯ ЗА ВРЪЗКИ С НАЦИОНАЛНИТЕ
ПАРЛАМЕНТИ**

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2021 г.

**Отношенията между Европейския парламент и
националните парламенти на държавите от ЕС**

Настоящият годишен доклад за дейността на Дирекцията за връзки с националните парламенти съдържа преглед на всички дейности и събития в рамките на междупарламентарното сътрудничество с националните парламенти през 2021 г. Това сътрудничество включваше 39 национални парламента и парламентарни камари в 27-те държави членки и Европейския парламент.

Настоящият доклад е публикация на Дирекцията на Европейския парламент за връзки с националните парламенти, която е част от Генералната дирекция за председателството.

Катрин РУРМАН

Директор

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Хесус ГОМЕС

Началник на Отдела за провеждането на диалог в областта на законодателството

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Ан Луиз МАКЛОКЛАН

Началник на Отдела за институционално сътрудничество

anne.mclauchlan@europarl.europa.eu

Текстът е изготвен от:

Йожеф БЛАСАУЕР

Администратор в Отдела за провеждането на диалог в областта на законодателството

jozsef.blaszauer@europarl.europa.eu

Приключване на редакцията: 5 април 2022 г.

relnatparl@europarl.europa.eu

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html>

Всички снимки и илюстрации са собственост на Европейския съюз, освен ако е посочено друго.

СЪДЪРЖАНИЕ

Предисловие от заместник-председателите на Европейския парламент, отговарящи за връзките с националните парламенти на държавите – членки на ЕС	4
ОСНОВНИ РАЗВИТИЯ И ОСНОВНИ ТЕМИ ОТ МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНАТА ПРОГРАМА ЗА 2021 Г.	6
1. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ ОРГАНИ	12
1.1 Конференция на парламентарните комисии по европейските въпроси (КОСАК)	12
1.2 Конференция на председателите на националните парламенти в ЕС (КППЕС)	15
2. Междупарламентарни конференции (МПК)	18
2.1 Европейска парламентарна седмица (ЕПС), междупарламентарна конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз и конференция за европейския семестър (IPC SECG)	18
2.2 Междупарламентарна конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО)	20
3. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРЕН НАДЗОР В ОБЛАСТТА НА СВОБОДАТА, СИГУРНОСТТА И ПРАВОСЪДИЕТО	24
3.1 Съвместна група за парламентарен контрол на Европол	24
4. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ ЗАСЕДАНИЯ НА КОМИСИИ И ДРУГО МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО СЪТРУДНИЧЕСТВО	27
4.1 Междупарламентарни заседания на комисии (ICM)	27
4.2 Конференция на високо равнище относно миграцията и убежището	31
4.3 Междупарламентарно сътрудничество в областта на външната дейност на ЕС и многостранните парламентарни асамблеи	33
4.4 Двустранни посещения и друг двустранен обмен	35
5. ЗАКОНОДАТЕЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ ОТ ЕС	36
5.1 Система за ранно предупреждение и Протокол № 2 към Договорите	36
5.2 Неформален политически диалог и Протокол № 1 към Договорите	40
6. МРЕЖИ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ	43
6.1 Междупарламентарен обмен на информация за ЕС (IPEX)	43
6.2 Европейски център за парламентарни изследвания и документация (ЕЦПИД)	45
6.3 Програми за подпомагане на парламента на председателството	49
6.4 Мрежа на представителите на националните парламенти в Брюксел	50
6.5 Семинари за служители	51
7. ИНСТРУМЕНТИ И СПОМАГАТЕЛНИ ДЕЙНОСТИ	52
7.1 Организиране на дистанционни срещи и видеоконференции	52
7.2 CONNECT – базата данни на Европейския парламент с документи на националните парламенти	53
7.3 Указател на съответстващите комисии (CorCom)	54
7.4 Публикации на Дирекцията за връзки с националните парламенти	54
8. ДИРЕКЦИЯ ЗА ВРЪЗКИ С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ	56
ПРИЛОЖЕНИЕ I – Заседания на КОСАК – Теми и основни оратори през 2021 г	57
ПРИЛОЖЕНИЕ II – Междупарламентарни заседания на комисии и междупарламентарни конференции, организирани от Европейския парламент в Брюксел през 2021 г.	58
ПРИЛОЖЕНИЕ III – Посещения на националните парламенти на държавите – членки на ЕС, в Европейския парламент през 2021 г. (включително видеоконференции с посредничеството на Дирекцията)	59
ПРИЛОЖЕНИЕ IV – Данни от системата за ранно предупреждение	60
ПРИЛОЖЕНИЕ V – Мнения съобразно Протокол № 1 – Неформален политически диалог	61
ПРИЛОЖЕНИЕ VI – Европейски център за парламентарни изследвания и документация (ЕЦПИД)	62
Речник на термините и съкращенията	66

Предисловие от заместник-председателите на Европейския парламент, отговарящи за връзките с националните парламенти на държавите – членки на ЕС

Към момента на публикуването на настоящия доклад Европа е изправена пред безпрецедентни предизвикателства в резултат на непровокираното и необосновано нашествие на Руската федерация в Украйна. Ужасяващата война, водена от Кремъл срещу украинското население, преобърна европейската система за сигурност, наложена след 1991 г. На този фон Европейският съюз се обедини в своята цел да гарантира мира, сигурността, демокрацията и свободата в Европа и предприе стратегически и решителни действия, които подсказват, че той е започнал да се превръща в истински фактор в областта на отбраната и сигурността.

Втората година от пандемията от COVID-19 беляза още една трудна година за Европейския парламент и междупарламентарното сътрудничество. Подобно на 2020 г. предизвиканите от пандемията ограничения принудиха членовете на парламентите да заседават предимно дистанционно чрез технология за видеоконферентна връзка.

Както и през 2020 г., миналата година Конференцията за бъдещето на Европа беше поставена в центъра на междупарламентарните дебати. Както националните парламенти, така и Европейският парламент си сътрудничиха тясно във връзка с конференцията и изиграха ключова роля в този дебат за формирането на бъдещето на Европа. Те работиха заедно, за да защитят интереса на гражданите да участват в преструктурирането на политиките и институциите на ЕС, както и ролята на парламентите като избрани представители на техните граждани.

На нашите заседания бяха широко обсъдени и други теми, като например развитието на пандемията и как ЕС би следвало да се справи с последвалата я социална и икономическа криза с планове за възстановяване след пандемията.

Всички междупарламентарни дейности трябваше да бъдат проведени изцяло дистанционно или в хибриден формат¹ въпреки първоначалното намерение както на португалското, така и на словенското председателство да организират проявите присъствено. Епидемиологичната обстановка направи невъзможно организирането на заседанията по такъв начин.

Въпреки всички тези ограничения междупарламентарното сътрудничество и законодателният диалог с националните парламенти на ЕС продължиха да се засилват, а междупарламентарните прояви като цяло бяха белязани с изключително високо участие на членовете както на Европейския парламент, така и на националните парламенти.

Пандемията от COVID-19 очевидно продължи да създава предизвикателства пред гладкото функциониране на междупарламентарните конференции по отношение на организацията. Въпреки това организаторите – Европейският парламент и парламентите на португалското и словенското председателство – успешно се справиха с практическите предизвикателства, свързани с дистанционните или хибридните заседания, и използваха за основа своя скорошен опит с този нов формат, който допринесе за оживени заседания с висока посещаемост. Честотата и интензивността на междупарламентарните дейности въпреки новата вълна на пандемията от COVID 19 илюстрират значението на междупарламентарното сътрудничество, тъй като обменът на мнения между членовете на Европейския парламент и националните парламенти е един от основните елементи на съвременния парламентаризъм. Освен това сме твърдо убедени, че укрепването на ролята на нашите парламенти като представители на гражданите и по-нататъшното засилване на междупарламентарното сътрудничество са от жизненоважно значение за бъдещето на европейската демокрация.

¹ Някои членове на организацията съответната проява парламент, т.е. Европейският парламент или парламентът на председателството, участваха присъствено, а други парламентаристи участваха дистанционно.

Съвременните решения в сферата на информационните технологии ни позволиха да продължим и дори да засилим обмена на мнения и признаваме, че когато се използва целесъобразно, технологията за видеоконферентна връзка предоставя възможност за намаляване на въглеродния отпечатък на парламентарните заседания, като по този начин спомага за постигане на целите на Европа в областта на устойчивостта и климата. Всички обаче сме убедени, че няма технологично решение, което да може да замести присъствените заседания. Искрено се надяваме, че през 2022 г. пандемията ще приключи и ще се върнем към присъствените междупарламентарни срещи, посещения и други дейности.

Бихме искали да благодарим на бившия първи заместник-председател Роберта Мецола за нейната отдаденост и принос към отношенията на Европейския парламент с националните парламенти и да я поздравим за избирането за председател на Европейския парламент през януари 2022 г.

Като заместник-председатели, отговарящи за отношенията с националните парламенти, ние насърчаваме междупарламентарния диалог и сме убедени, че Европейският парламент и националните парламенти на ЕС продължават да бъдат ключови партньори във формирането на бъдещето на Европа. Решени сме да продължим работата си с членовете на националните парламенти, за да гарантираме, че ЕС ще остане мирно и проспериращо място за своите граждани.



Отмар Карас, първи заместник-председател на ЕП, и Дита Харанцова, заместник-председател, сградата на ЕП в Страсбург

© European Union 2021 - EP/Andrea ADRIANI

Othmar Karas
EP First Vice-President

Dita Charanzová
Vice-President

ОСНОВНИ РАЗВИТИЯ И ОСНОВНИ ТЕМИ ОТ МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНАТА ПРОГРАМА ЗА 2021 Г.

Работата на Дирекцията за връзки с националните парламенти през 2021 г. беше извършвана под политическото ръководство и насоки на Давид Сасоли, председател на Европейския парламент, Роберта Мецола, първи заместник-председател, заедно със заместник-председателя г-жа Дита Харанзова, отговаряща за връзките с националните парламенти, и Антонио Таяни, председател на комисията по конституционни въпроси (AFCO) и на Съвета на председателите на комисии.

От самото начало се очакваше втората година от пандемията от COVID-19 да бъде изпълнена с предизвикателства от политическа гледна точка. Пандемията беше в мислите на всички, по-специално по отношение на начините за справяне с икономическите и социалните последици от нея, за постигане на екологично, цифрово и устойчиво възстановяване и за гарантиране на парламентарния контрол в тази връзка. Няколко примера за другите изключително важни теми, обсъждани на множество заседания, са миграционната политика на ЕС, състоянието на върховенството на закона в държавите членки и сигурността и външната дейност на ЕС в една все по-нестабилна международна среда.

В хода на годината парламентите обмениха мнения и опит относно мерките за борба с новите вълни на пандемията, включително стратегията на ЕС за ваксиниране, в която отново изразиха подкрепата си за единен подход на ЕС към ваксините срещу COVID-19, цифровия COVID сертификат на ЕС и новата ориентирана към бъдещето рамка на ЕС за здравна сигурност – Европейския здравен съюз – която има за цел да подобри реакцията при трансгранични здравни кризи, да подобри профилактиката на заболяванията и да засили трансграничното сътрудничество.

Актуалното състояние на Конференцията за бъдещето на Европа и очакванията на парламентите за резултатите от нея бяха включени в дневния ред на междупарламентарните заседания, наред с обезпокоителните събития по отношение на покачващите се цени на енергията през втората половина на годината и сериозните последици от това за предприятията и потребителите.

Както и през 2020 г. поради избухването на пандемията приемането на политически текстове, които обикновено са предмет на интензивни преговори по време на заседанията, беше заменено с други процедури. В рамките на Конференцията на парламентарните комисии по европейските въпроси (КОСАК) и португалското, и словенското председателства представиха писма до институциите ЕС с обобщение на предприетите по време на техните съответни председателства парламентарни инициативи. Тъй като конференцията на председателите на парламенти също се проведе дистанционно, традиционните заключения бяха заменени от „Заключения на председателството“. Все пак конференцията прие два доклада:

- доклад относно засилено междупарламентарно сътрудничество чрез модерни технологии;
- доклад на работната група за актуализиране на насоките за междупарламентарно сътрудничество.

Междупарламентарната конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО) също реши да приеме окончателно изявление на съпредседателите вместо заключения, чието приемане чрез дистанционно заседание беше счтено за твърде трудно.

Въпреки първоначалните намерения и на португалското, и на словенското председателство всички заседания на КОСАК и на МПК, а също и проявите, организирани от Европейския парламент, включително заседанията на междупарламентарните комисии, Европейската

парламентарна седмица и съвместната група за парламентарен контрол на Европол (СГПК), трябваше да бъдат организирани в дистанционен или хибриден формат поради епидемиологичната обстановка, което не позволи присъственото провеждане на големи заседания в столиците на председателството или в Брюксел.

Като продължение на тенденцията от 2020 г. се наблюдаваше допълнително увеличение на броя на междупарламентарните заседания, проведени през 2021 г. Броят на участниците както от Европейския парламент, така и от националните парламенти също се увеличи значително.

Това увеличение изглежда до голяма степен беше улеснено от възможността за участие в дистанционни заседания, без да е необходимо да се пътува. Втората година на пандемията от COVID-19 ускори още повече използването на цифрови инструменти, може би отразявайки една евентуална тенденция в начина на организиране на междупарламентарните заседания в бъдеще, тъй като форматът би могъл да остане хибриден в средносрочен или дори в по-дългосрочен план в периода след пандемията. Както обаче беше посочено на няколко междупарламентарни форума, съществува общо разбиране, че няма технологично решение, което да може да замени присъствените заседания, и че физическите заседания следва да бъдат възобновени веднага щом епидемиологичната обстановка позволи това.

Поради ситуацията с COVID-19 и действащите правила в Европейския парламент през 2021 г. не бяха проведени входящи делегации или посещения. Значителен брой обмени на мнения обаче бяха проведени дистанционно между членовете на Европейския парламент и националните парламенти. Също така не бяха проведени никакви двустранни посещения от националните парламенти на ЕС в сградите на Европейския парламент.

Европейският парламент засили връзките си с националните парламенти чрез провеждане на официален и неофициален обмен между неговия заместник-председател, отговарящ за връзките с националните парламенти и за КОСАК, и няколко председатели на КОСАК и съответните им комисии по европейските въпроси.

Поради ограниченията на пандемията видеоконферентната връзка се оказа особено успешен и ефективен формат за неформални брифинги, ad hoc срещи и целеви обмени с високопоставени оратори, въпреки че членовете на националните парламенти и на Европейския парламент коментираха, че им липсват по-интерактивния личен обмен и личните контакти. Очакванията са този инструмент да остане важен метод за комуникация за целенасочен и пряк двустранен обмен, въпреки че никога няма да бъде в състояние да възпроизведе добавената стойност на присъствените заседания.

Здравната криза доведе и до засилен онлайн и електронен (писмен) обмен на информация между парламентите, по-специално в рамките на Европейския център за парламентарни изследвания и документация и мрежата за междупарламентарен обмен на информация в ЕС (IPEX). Това над 80-процентно увеличение на броя на становищата, получени по Протокол № 2 към Договорите между 2020 г. и 2021 г., може да се обясни с факта, че до 2021 г. институциите на ЕС и националните парламенти се адаптираха към въздействието на пандемията от COVID-19 и работиха в пълния си законодателен капацитет.

В действителност националните парламенти представиха доста голям брой становища по Протокол № 2, по-специално в отговор на редица законодателни предложения в областта на околната среда, правосъдието и вътрешните работи. Статистическите данни потвърждават, че националните парламенти в ЕС използват този протокол като средство да изразяват своите виждания по-често относно същността на законодателните предложения, отколкото по въпроса за субсидиарността. Това би могло да отразява тяхното желание да участват по-активно в законодателния процес по същество.

Броят на становищата, представени в рамките на неформалния политически диалог, също се увеличи значително – от 179 през 2020 г. на 222 през 2021 г. (+24%) – най-вероятно защото през

2021 г. Комисията много активно предлагаше ново законодателство в отговор на пандемията.

През 2021 г. стартира и беше въведена платформата IPEX v3. Едно от основните нововъведения на новата платформа е фактът, че тя дава възможност на парламентите да качват нови видове документи, а не непременно такива, свързани с параметъра за субсидиарност (обосновани становища или мнения в рамките на неформалния политически диалог). Известни като документи по собствена инициатива, те имат за цел да насърчават междупарламентарното сътрудничество в редица области като: i) многогодишната финансова рамка, ii) международните споразумения на ЕС, iii) работната програма на Комисията, iv) приносът на парламентите към работата на Конференцията за бъдещето на Европа и v) инициативите в областта на мрежата за подкрепа на демокрацията.

Традиционно междупарламентарното сътрудничество е съсредоточено върху политически и институционални въпроси и дискусии. Системата за ранно предупреждение, която свързва националните парламенти със законодателния процес на ЕС чрез проверката на субсидиарността, даде искрата за широк законодателен диалог, който далеч надхвърля принципа на субсидиарност. През последните години беше отделяно внимание и на парламентарния контрол и надзора на европейските изпълнителни действия и агенции, по-специално в областта на правосъдието и вътрешните работи. Парламентарното сътрудничество търпи развитие и в областта на външните политики на ЕС, главно в рамките на ОВППС/ОПСО, но също така и в парламентарната дипломация, подкрепата за демокрацията и сътрудничеството в рамките на многостранни и дори световни форуми с цел насърчаване на европейските ценности и интереси.

През 2021 г. на няколко междупарламентарни форума и двустранни дискусии бяха повдигнати следните повтарящи се теми:

i. Реакцията на ЕС на пандемията и плановете за възстановяване

През цялата година парламентаристите от ЕС обсъждаха развитието на пандемията от COVID-19 и по-конкретно реакцията на ЕС на нейните нови вълни и нововъзникващи варианти по света. Те обсъдиха и начините за справяне със социалните и икономическите последици от пандемията чрез инвестиции, конкурентоспособност и умения и как да се постигне устойчиво и екологично възстановяване. Този въпрос доминираше в обсъжданията по време на Европейската парламентарна седмица и беше сред основните теми на заседанието на председателите на КОСАК по време на португалското председателство на Съвета. По-конкретно ролята на националните парламенти при изпълнението на националните планове за възстановяване и устойчивост беше един от акцентите на пленарното заседание на КОСАК.

Ирене Тинали, председател на комисията по икономически и парични въпроси на ЕП (ECON), и Луиш Капоулаш Сантуш, председател на комисията по европейски въпроси на Събранията на Републиката на Португалия, на заседанието на междупарламентарната комисия ECON на тема „Resilience and Recovery from the COVID-19 crisis“ („Устойчивост и възстановяване от кризата с COVID-19“), 22 февруари 2021 г.

© European Union 2021 - Philippe BUISSIN



ii. Конференцията за бъдещето на Европа

Членовете на Европейския парламент и на националните парламенти продължиха да обсъждат бъдещето на Европа в рамките на Конференцията за бъдещето на Европа, която трябва да приключи работата си през 2022 г. Последните развития в рамките на конференцията и значението на парламентарното измерение в нейните процеси и обсъждания бяха подчертани по време на редица междупарламентарни заседания, по-специално на пленарното заседание на КОСАК на 29 и 30 ноември 2021 г.



Шарл Ѓоренс, заместник-председател на комисията по конституционни въпроси (AFCO) на ЕП, Гаспер Довжан, държавен секретар на Министерството на външните работи на Република Словения, и Ги Верхофстад, съпредседател на изпълнителния съвет на Конференцията за бъдещето на Европа в комисия AFCO заседание на междупарламентарната комисия на тема „The expectations of national Parliaments for the Conference on the Future of Europe“ („Очакванията на националните парламенти за Конференцията за бъдещето на Европа“), 9 ноември 2021 г.

© European Union 2021 - Alexis HAULOT

iii. Върховенство на закона, демокрация и основни права

Тъй като зачитането на върховенството на закона се превърна в хоризонтален приоритет във всички политики на ЕС, то намери отражение и в различните междупарламентарни дебати, отчитайки решаващата роля на националните парламенти за защитата и прилагането на ценностите и правото на ЕС, както и в приоритетите на португалското председателство на Съвета.

В този контекст обсъжданията бяха съсредоточени и върху въздействието върху демокрацията и основните права на свързаните с пандемията мерки, предприети от много правителства, по-специално с цел да се гарантира упражняването на контрол върху изпълнителната власт от страна на парламентите. В тази връзка на 9 декември комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) на Европейския парламент организира междупарламентарно заседание относно положението с върховенството на закона в ЕС. Заседанието беше разделено на две тематични групи: едната беше посветена на размяна на мнения относно годишния доклад на Комисията за върховенството на закона за 2021 г., а другата беше озаглавена „Перспективи за механизма за демокрацията, принципите на правовата държава и основните права“. Въпросът за прилагането на правила за обвързване на отпускането на средства на ЕС със зачитането на върховенството на закона също беше широко обсъждан. Освен това на заседанието на председателите на КОСАК, проведено на 19 юли 2021 г., бяха обсъдени и европейските ценности и върховенството на закона в Съюза.



Хуан Фернандо Лопес Агилар, председател на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) на ЕП, и Дидие Рейндерс, член на Комисията, отговарящ за правосъдието, на заседанието на междупарламентарната комисия на комисия LIBE относно положението с върховенството на закона в ЕС, 9 December 2021

© European Union 2021 - Alexis HAULOT

iv. Екологичният и цифровият преход

Екологичният и цифровият преход са ключов приоритет на Комисията „Фон дер Лайен“ и бяха една от основните теми на дебатите, не на последно място по време на Европейската парламентарна седмица през 2021 г. Бяха обсъдени и необходимостта от общи правила на ЕС относно достъпните и ориентирани към човека технологии, при които се зачитат ценностите на ЕС, както и плановете на ЕС за по-широко внедряване на цифрови технологии като изкуствен интелект, суперкомпютри и платформи за данни.

През 2021 г. в Европейската парламентарна седмица беше включен и „по-зелен“ акцент, като вниманието беше насочено по-конкретно върху изменението на климата и неговата все по-важна роля в икономическите, бюджетните и социалните политики на ЕС.

Преди Конференцията на ООН по изменението на климата в Глазгоу парламентаристите се застъпиха за ускоряване на действията в областта на климата в световен мащаб и призоваха ЕС да продължи да бъде световен лидер в борбата с изменението на климата. Те също така подчертаха необходимостта от справедлив преход към екологична икономика.

v. Миграция

Миналата година миграцията продължи да заема едно от първите места в дневния ред. След германското председателство на Съвета Европейският парламент организира дистанционни конференции на високо равнище по въпросите на миграцията и убежището съвместно с всяко председателство и парламенти на тройката председателства. Френският парламент ще организира такава проява по време на френското председателство.

vi. Ролята на ЕС в света

Тъй като тежките икономически, социални, политически и геополитически последици от пандемията продължиха да оказват въздействие върху ключови аспекти на ОВППС и ОПСО на ЕС, средата за сигурност на ЕС също продължи да се влошава през 2021 г. и беше една от най-силно обсъжданите теми на междупарламентарните форуми по въпросите на външната политика.

В рамките на МПК ОВППС/ОПСО обменът на мнения беше съсредоточен върху избухването на пандемията от COVID-19 в световен мащаб като повратен момент на международната сцена

и катализатор за промяна в световния ред. Членовете, участващи в това сътрудничество, подчертаха фундаменталното значение на вътрешната устойчивост на ЕС, на развиването на нови партньорства и на укрепването на многостранната визия на ЕС в световен мащаб, като същевременно приветстваха инициативите „Екип Европа“ и „Глобални действия срещу коронавируса“, които помагат на държавите партньори да се справят с въздействието на пандемията.

Те призоваха държавите членки да покажат истинска политическа воля, за да дадат тласък на целите в областта на външната политика на ЕС и да се противопоставят на опитите на трети държави да разделят ЕС, и отбелязаха, че все още има значителен неизползван потенциал по отношение на комбинирането и интегрирането на всички направления на външната дейност на ЕС – включително на инструментите и на твърдата, и на меката сила – за постигане на целите на ОВППС и ОПСО.

Брексит и първата година от новото Споразумение за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство бяха друга междусекторна и повтаряща се тема.

1. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ ОРГАНИ

1.1 Конференция на парламентарните комисии по европейските въпроси (КОСАК)



Конференцията на парламентарните комисии по европейски въпроси (КОСАК) беше учредена през ноември 1989 г. в Париж. Тя е уникална с това, че е единственият междупарламентарен форум, предвиден в Договорите (Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз). Националният парламент на държавата членка, изпълняваща ротационното председателство на Съвета, играе водеща роля при определянето на насоката и дейността на КОСАК. Той получава подкрепа от председателска тройка, в която Европейският парламент е постоянен член. Председателството разчита на организационната подкрепа на малък секретариат, разположен в помещенията на Европейския парламент и ръководен от длъжностно лице, командировано от национален парламент („постоянен член“). Вж. www.iprex.eu

Народното събрание на Португалия даде старт на парламентарното измерение на португалското председателство на Съвета със заседанието на председателите на 11 януари 2021 г. И това заседание, и LXV-ото пленарно заседание на КОСАК се проведоха дистанционно въпреки първоначалните намерения на председателството за присъствено провеждане на проявите, което за съжаление не беше възможно поради епидемичната обстановка.

Акцентът на проведеното през януари заседание на председателите беше върху начините за отговор на кризата, включително пристъпване към изграждането на Европейски здравен съюз, преодоляване на въздействията от здравната криза и насърчаване на възстановяването в ЕС. Вниманието на португалското председателство беше насочено към плановете за възстановяване и устойчивост, които бяха предмет на обстойни дискусии. Парламентаристите разискваха и другите приоритети на португалското председателство, като например укрепване на европейския социален модел и основните ценности на ЕС и как да се насърчи автономността на Европа, като същевременно тя остане отворена за света.



Роберта Мецола, първи заместник-председател на ЕП, по време на LXV-ото пленарно заседание на КОСАК, 31 май – 1 юни 2021

г. © EU-EP

По време на пленарното заседание на КОСАК от 31 май до 1 юни 2021, на което присъства министър-председателят Антонио Коща, членовете на Европейския парламент и на националните парламенти направиха преглед на португалското председателство на Съвета и обсъдиха темата за социална Европа и резултатите от срещата на високо равнище в Порто. Те обмениха мнения и относно изпълнението на националните планове за възстановяване и устойчивост и значението на парламентарния контрол в това отношение. Друга сесия беше посветена на Конференцията за бъдещето на Европа, по време на която съпредседателите на изпълнителния съвет на Конференцията – членът на ЕП Ги Верхофстад и комисар Дубравка Шуйца – изложиха начина, по който ще бъде организирана Конференцията, както и предприетите досега стъпки. Модератор на сесията беше и председателят на комисията по конституционни въпроси на ЕП (AFCO) Антонио Таяни, който даде сериозен тласък преди Конференцията, като говори за работата на комисия AFCO.

През юли 2021 г. председателството на КОСАК беше поето от Националния парламент на Словения, който поради продължаващите ограничения във връзка с пандемията от COVID-19 също трябваше да проведе дистанционно проявите на КОСАК.

Заседанието на председателите се проведе на 19 юли 2021 г. Словенското председателство продължи работата във връзка с необходимостта ЕС да покаже устойчивост, възстановяване и стратегическа автономност за справяне с пандемията, както и да се размишлява относно бъдещето на Европа в рамките на Конференцията за бъдещето на Европа. Всички тези теми бяха обсъдени от парламентаристите по време на заседанието на председателите, а също и положението с европейските ценности и върховенството на закона в ЕС, контрола в ЕС и стабилността в съседните на него държави. Комисарят по въпросите на вътрешния пазар Тиери Бретон беше приканен да представи изготвената от Комисията нова стратегия на ЕС за киберсигурност, чиято цел е да подсили колективната устойчивост на Европа срещу киберзаплахи и да даде възможност на гражданите и предприятията на ЕС да се възползват от надеждни и достоверни услуги.



Заседание на председателите на КОСАК, 16 юли 2021 г.

© Европейски съюз 2021 – Страница на Дирекцията за връзки с националните парламенти

LXVI-ото заседание на КОСАК се проведе дистанционно в края на ноември. Разискванията относно словенското председателство на Съвета се проведоха в присъствието на държавния секретар на Министерството на външните работи на Словения. Голям интерес предизвика дебатът относно европейската перспектива на Западните Балкани, като голяма част от ораторите се изказаха в подкрепа на този процес, като същевременно отбелязаха, че е необходимо пълно спазване на критериите и осъществяване на необходимите реформи, особено в областта на демокрацията и върховенството на закона. Парламентаристите размениха мнения и относно бъдещата роля на младите хора в процесите на вземане на решения в ЕС и отново обсъдиха последните развития относно Конференцията за бъдещето на Европа и значението на парламентарното измерение в нейните процеси и обсъждания.

Освен това словенското председателство успешно определи нов постоянен член на Секретариата на КОСАК за периода 2022 – 2023 г.

Принос под формата на политическа декларация не беше приет нито по време на LXV-ото, нито по време на LXVI-ото пленарно заседание на КОСАК. Следвайки примера на хърватското и германското председателства по време на кризата с COVID-19 през 2020 г., и португалското, и словенското председателства представиха писмо до институциите ЕС с обобщение на предприетите по време на техните съответни председателства парламентарни инициативи.

И отново през 2021 г. трябваше да се водят преговори във връзка с отношенията между ЕС и Обединеното, този път в рамките на споразумението за търговия и сътрудничество. Председателската тройка на КОСАК продължи да отправя покани до парламента на Обединеното кралство по искане на Камарата на лордовете и Камарата на общините на Обединеното кралство в интерес на поддържането на ползотворни междупарламентарни отношения.

Освен това през тази година удобството да се организират дистанционно заседания чрез технологии за видеоконферентна връзка даде възможност да бъдат проведени допълнителни заседания в допълнение към заседанията на председателите и пленарните заседания на КОСАК. Следвайки примера на Хърватия и Германия, и двете председателства през тази година продължиха да организират неофициална размяна на мнения за председателите на КОСАК с оратори на високо равнище, особено европейски комисари. Освен това заседанията на председателската тройка бяха организирани доста преди основните заседания на КОСАК, а не вечерта преди тях.

Вж. приложение I за проявите и заседанията на КОСАК.

Основни събития през 2021 г.:

- Броят на разменените мнения в рамките на КОСАК през 2021 г. се увеличи, като имаше повече неофициални размени на мнения с представители на високо равнище от Европейската комисия;
- Поради епидемичната обстановка, която не позволи организирането на големи присъствени заседания в столиците на председателствата, всички заседания на КОСАК през 2021 г. трябваше да се проведат дистанционно;
- Европейският парламент засили работните си отношения и сътрудничеството в рамките на КОСАК със значителни и редовни участия в заседанията на КОСАК.

1.2 Конференция на председателите на националните парламенти в ЕС (КППЕС)

Насоките от Стокхолм за конференцията на председателите на парламенти от ЕС бяха приети през 2010 г. Те предвиждат едно годишно заседание на председателите на парламенти, което се организира от държавата членка, изпълняваща председателството през второто полугодие на дадена година, и се провежда по време на председателството през пролетта на следващата година. Тази конференция приема необвързващи заключения на председателството. Тя също така има за задача да следи за координацията на междупарламентарните дейности на ЕС.

Дневният ред на КППЕС се изготвя на срещата на генералните секретари на парламентите на държавите в Европейския съюз. Вж. www.ipex.eu

След като конференцията на председателите на парламенти в ЕС през 2020 г. беше отменена поради пандемията от COVID-19, германското председателство пое инициативата да организира конференцията през 2021 г. дистанционно от Берлин през май 2021 г.

Конференцията беше съкратена до половин ден и беше открита с приветствено слово от страна на председателя на Бундестага Волфганг Шойбле и на председателя на Бундесрата (Федералния съвет) Райнер Хазелхоф. Европейският парламент беше представляван от Роберта Мецола, първи заместник-председател на ЕП.

Председателите на парламенти разискваха темата „Цифровизацията и променящата се публична сфера –рискове и възможности за представителната демокрация“. По време на дебата първият заместник-председател Мецола подчерта необходимостта от защита на почтеността на европейските избори и от допълнително повишаване на прозрачността на ЕС. Тя описа Конференцията за бъдещето на Европа с нейното силно парламентарно измерение като възможност да се насърчи по-голямото участие на обществеността в ЕС.

Тъй като конференцията на председателите на парламенти се проведе дистанционно, не бяха приети заключения. Те бяха заменени от „Заключения на председателството“ в координация с другите членове на тройката (Финландия, Словения и Европейския парламент).

Въпреки това заседанието даде възможност за приемането на два доклада, които трябваше да бъдат отложени от конференцията през 2020 г., която беше отменена поради пандемията. И двата доклада бяха приети единодушно от заседанието на генералните секретари през март 2021 г.:

- Доклад относно засилено междупарламентарно сътрудничество чрез модерни технологии;
- Доклад на работна група за актуализиране на насоките за междупарламентарно сътрудничество.

По време на конференцията на председателите на парламенти в ЕС през април 2019 г. във Виена финландското председателство получи искане да организира работна група, която да направи предложение за актуализация на насоките за междупарламентарно сътрудничество в Европейския съюз от 2008 г. Освен това работната група трябваше да докладва относно начина, по който съвременните методи за комуникация да се използват по-добре за улесняване на междупарламентарното сътрудничество.

Работната група представи констатациите си на заседанието на генералните секретари на парламенти в ЕС в Хелзинки (26 и 27 януари 2020 г.). Поради отмяната на конференцията на председателите на парламенти в ЕС през май 2020 г. обаче докладите не можаха да бъдат приети, поради което финландският парламент поиска германското председателство на конференцията на председателите на парламенти да представи документа на заседанието на председателите през май 2021 г.

Доклад относно междупарламентарното сътрудничество чрез модерни технологии

Докладът относно междупарламентарното сътрудничество чрез модерни технологии първоначално беше изготвен от работната група за началото на 2020 г. – преди бързите промени при използването на ИТ технологиите в резултат на пандемията от коронавирус. Със съгласието на финландския ръководител на работната група германското председателство призна необходимостта от изменение на доклада с цел да бъдат отразени извлечените от пандемията поуки. Ето защо на заседанието на генералните секретари на 29 март 2021 г. беше представен преразгледан текст. Той претърпя още корекции преди приемането му от конференцията на председателите на парламенти на 14 април 2021 г.

Окончателният доклад, който беше приет единодушно от конференцията на председателите на парламенти, включва следните препоръки:

- отбелязва се, че не може да става въпрос за замяна на междупарламентарните конференции, установени като постоянната рамка съгласно член 2 от Насоките за междупарламентарно сътрудничество в ЕС, освен ако е невъзможно да се организира присъствено заседание, като в този случай технологиите могат да предложат надеждна и обоснована алтернатива;
- отбелязва се, че когато е целесъобразно, видеоконферентната връзка дава възможност за намаляване на въглеродния отпечатък на заседанията, като по този начин се спомогне за постигането на целите на Европа в областта на устойчивостта и климата;
- отбелязва се, че технологиите позволяват замяната на някои заседания, които не са от първостепенно значение, напр. за подготовка или за административни цели, или на длъжностни лица, чрез телеконферентна връзка, чрез съвместни портали или други технически средства;
- парламенти се насърчават да улесняват междупарламентарните видеоконферентни връзки чрез взаимопомощ и тясно сътрудничество в сферата на ИТ, за да могат видеоконферентните връзки в бъдеще да станат по-ефикасен и предсказуем инструмент, като същевременно се подсилват цифровият суверенитет и цифровата устойчивост на Европа и се спазват регламентите на ЕС относно защитата на данните;
- отбелязва се, че когато технологиите се използват, за да заменят или подобрят заседанията, те следва да въплъщават същите ценности, основани на съвместна работа, приобщаване, участие и откритост, с които традиционните междупарламентарни конференции традиционно се характеризират, включително езиковия режим;
- парламенти се насърчават да помислят при планирането на обществени поръчки в сферата на ИКТ за изискванията за междупарламентарна комуникация и за целта за подсилване на цифровия суверенитет и устойчивостта на Европа като фактор при определянето на спецификациите.

Доклад за актуализиране на насоките за междупарламентарно сътрудничество

Мандатът на работната група, създадена от финландското председателство по искане на конференцията на председателите на парламенти в ЕС през април 2019 г. във Виена, беше да адаптира насоките от Лисабон за междупарламентарно сътрудничество в ЕС спрямо съществуващите условия. Насоките от Лисабон, които осигуряват обща рамка за междупарламентарно сътрудничество, бяха одобрени през 2008 г. преди влизането в сила на Договора от Лисабон. Те вече са остарели и не отразяват последващите развития при междупарламентарното сътрудничество.

Работната група беше приканена да изготви доклад за конференцията на председателите на парламенти в ЕС в Хелзинки през 2020 г. по следните теми:

- техническото адаптиране на насоките към съществуващите условия, включително по-строго използване на позоваванията на Договорите и езиков преглед на насоките като цяло;
- включване на съществуващи формати за конференции в насоките, като например Междупарламентарната конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз, Междупарламентарната конференция за общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана, както и съвместната група за парламентарен контрол на Европол;
- по-добро използване на съвременни средства за комуникация с цел улесняване на междупарламентарното сътрудничество.

Освен това конференцията на председателите на парламенти в ЕС изиска от финландското председателство да подготви целесъобразно общо разбиране относно междупарламентарното заседание на комисиите, което ще бъде организирано от Европейския парламент относно оценката на Евроюст, както е предвидено в Регламента относно Евроюст, така че Конференцията на председателите на парламенти в Хелзинки да може да достигне до заключения по тези въпроси.

Мандатът от Виена беше следван грижливо с технически и езиков проект на актуализация на насоките. Събитията след Лисабон, по-специално новите междупарламентарни конференции и съвместният контрол и оценка в областта на правосъдието и вътрешните работи, се записват по съгласуван начин. Структурата на проекта на насоки е по-информативна. Добавени са позовавания на правните основания и на правилника за дейността на всеки междупарламентарен орган.

Актуализираните насоки бяха приети единодушно от конференцията на председателите.

Основни събития през 2021 г.:

- Конференцията на председателите се проведе дистанционно, след като беше отменена през 2020 г.;
- Вместо традиционните заключения бяха приети „Заключения на председателството“;
- Докладът относно междупарламентарно сътрудничество чрез модерни технологии беше приет;
- Докладът за актуализиране на насоките за междупарламентарно сътрудничество също беше приет.

2. Междупарламентарни конференции (МПК)

2.1 Европейска парламентарна седмица (ЕПС), междупарламентарна конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в Европейския съюз и конференция за европейския семестър (IPC SECG)

Междупарламентарната конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в ЕС (учредена в съответствие с член 13 от Договора за стабилност, координация и управление в икономическия и паричен съюз (Фискалният пакт) осигурява рамка за разисквания и обмен на информация и най-добри практики при прилагането на съответните разпоредби на Договора и има за цел да засили сътрудничеството между националните парламенти и Европейския парламент.

Конференцията по въпросите на европейския семестър предоставя възможност за обмен на информация относно най-добрите практики при изпълнението на циклите на европейския семестър, както и за укрепване на сътрудничеството с цел осъществяване на контрол върху действията на изпълнителната власт на национално и на европейско равнище.

Взети заедно, те формират Европейската парламентарна седмица (ЕПС), в рамките на която се събират парламентаристи от целия Европейски съюз, за да обсъждат икономически, бюджетни и социални въпроси. Двете конференции спечелиха редовно място в графика на междупарламентарните дейности и са консолидирани форуми за междупарламентарни дебати в тези важни области на политиките.

Европейската парламентарна седмица за 2021 г., организирана съвместно от Европейския парламент и португалския парламент, се проведе на 22 февруари 2021 г. в Брюксел. Поради пандемията от COVID-19 проявата се проведе дистанционно чрез технология за видеоконферентна връзка. Тя беше 10-ото издание на конференцията и на нея присъстваха приблизително 140 парламентаристи от 27-те държави – членки на ЕС, и от четири държави кандидатки и наблюдатели с цел обсъждане на икономически, бюджетни, екологични и социални въпроси. Европейският парламент беше представен от над 60 членове. Големият брой участници е доказателство за успеха, значимостта и необходимостта от обмен по предложените теми на парламентарно равнище в днешните трудни времена.



Плакат за Европейската парламентарна седмица, 2021 г.,
© EU_EP

Въздействието на кризата, предизвикана от COVID-19, върху икономиките на ЕС и тяхното възстановяване беше доминираща тема на дебатите. Конференцията започна с встъпителна пленарна сесия, включваща панел от високопоставени личности на международно и европейско равнище, сред които председателя на Европейския парламент Давид Сасоли, председателя на Събранието на Републиката на Португалия Едуарду Феру Родригеш, председателя на Европейския съвет Шарл Мишел, председателя на Европейската комисия Урсула фон дер Лайен, генералния секретар на ООН Антониу Гутериш, управляващия директор на Международния валутен фонд Кристилина Георгиева и председателя на Европейската централна банка Кристин Лагард.

По време на дискусиите в панела членовете на Европейския парламент и на националните парламенти обсъдиха изготвянето на националните планове за възстановяване и устойчивост. Парламентаристи от тройката председателства (Германия, Португалия и Словения) и тримата докладчици от Европейския парламент относно Фонда за възстановяване и устойчивост споделиха своето мнение и своите резерви по отношение на използването на този нов финансов инструмент.

След пленарните дискусии имаше четири едновременни заседания на междупарламентарните комисии, организирани от комисията по бюджети (BUDG), комисията по икономически и парични въпроси (ECON), комисията по заетост и социални въпроси (EMPL) и комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (ENVI) на Европейския парламент.

Акцентът на дебата по време на междупарламентарното заседание на комисия ECON беше върху необходимостта от поддържане на експанзивни фискални политики, като същевременно се преосмислят съществуващите икономически модели. Беше посочено, че пандемията може да бъде възможност за приспособяване на икономиките на ЕС, така че те да станат по-устойчиви и благоприятстващи растежа. Основното послание към националните парламенти по време на дебата в междупарламентарното заседание на комисия BUDG беше необходимостта от бързо ратифициране на Решението за собствените ресурси с цел разгръщане на плана за възстановяване. Акцентът на дискусиите по време на заседанието на комисия EMPL беше върху начина за прилагане на 20-те принципа на Европейския стълб на социалните права, за да се преустанови бързо настоящата криза. Членовете подчертаха, че социалното измерение следва да бъде в основата на националните планове за възстановяване и устойчивост, като същевременно се подпомогнат цифровият и екологичният преход.

През 2021 г. Европейската парламентарна седмица имаше „по-зелен“ акцент, като вниманието беше насочено по-конкретно върху изменението на климата и неговата все по-важна роля в икономическите, бюджетните и социалните политики на ЕС. Тази промяна беше отразена в най-първото издание на четвъртото междупарламентарно заседание, организирано от комисия ENVI, на което участниците обмениха идеи относно възможни полезни взаимодействия между Европейския зелен пакт и пътя за изграждане на по-устойчив Европейски здравен съюз. Членовете на ЕП и на националните парламенти се съсредоточиха върху насърчаването на устойчив растеж като ръководен принцип на плановете за възстановяване и устойчивост с цел сегашната пандемична криза да се използва като катализатор за възстановяване на нашите икономики по по-екологосъобразен начин.

Както е обичайно през втората половина на годината, на 28 септември 2021 г. в столицата на държавата, председателстваща Съвета (Любляна, Словения), се проведе **16-ата междупарламентарна конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в ЕС**. Заседанието се проведе дистанционно от Народното събрание на Словения. По време на конференцията представителите на националните парламенти и на Европейския парламент обсъдиха заедно с представители на Европейската комисия и на Еврогрупата текущи финансови и икономически проблеми с оглед на пандемията от COVID-19.

Първият панел включваше размяна на мнения относно финансирането на стратегията за излизане от пандемията с акцент върху нови собствени ресурси и върху данъка за цифровите услуги. Участниците изразиха подкрепа за създаването на нови собствени ресурси в бюджета на ЕС за стабилното финансиране и изпълнение на политиките и целите на ЕС.

Основните оратори по втората тема обсъдиха предизвикателствата и възможностите за икономическото възстановяване и обновяване на Европа, а именно ефективното насочване на средства за прилагането на инструмента за възстановяване NextGenerationEU. По време на дебата няколко представители на държави членки представиха своите национални планове за NextGenerationEU и описаха инструмента като възможност за постигане на целите и политиките на ЕС, насочени към бъдещите поколения, със специален акцент върху цифровия и екологичния преход и Европейския стълб на социалните права.

Тези дискусии продължиха и по време на следващата Европейска парламентарна седмица, която се проведе в Брюксел на 15 и 16 март 2022 г.

Основни събития през 2021 г.:

- Поради пандемията от COVID-19 програмата за Европейската парламентарна седмица се проведе дистанционно в рамките само на един ден и включваше и конференцията по въпросите на европейския семестър и междупарламентарната конференция по въпросите на стабилността, икономическата координация и управлението в ЕС. Изданието тази година освен това имаше „по-зелен“ акцент, като беше включено и четвърто междупарламентарно заседание на комисия ENVI с акцент върху изменението на климата и неговата все по-важна роля в икономическите, бюджетните и социалните политики на ЕС;
- Акцентът и на двете заседания беше върху въздействието на COVID-19 върху икономиките на ЕС и върху стратегията за излизане от кризата;
- Дистанционното участие и значимостта на темите дадоха възможност за участие на ключови високопоставени оратори и на повече представители на парламенти, които използваха възможността за дебат с висшите представители на институциите и други заинтересовани страни.

2.2 Междупарламентарна конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО)

Учредена с решение на Конференцията на председателите на парламентите от ЕС през 2012 г., Междупарламентарната конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана (МПК ОВППС/ОПСО) е междупарламентарната платформа за разисквания относно външната политика и политиката за сигурност и отбрана на ЕС. Конференцията се организира два пъти годишно от парламента на държавата – членка на ЕС, изпълняваща ротационното председателство на Съвета, в тясно сътрудничество с Европейския парламент, като в нея участват редовно парламентаристи от целия ЕС. Освен това комисията по външни работи на Европейския парламент често кани националните парламенти на своите заседания в Брюксел, с което се допълва междупарламентарният диалог в тази важна област на политиката.

През 2021 г. 18-ата сесия на МПК ОВППС/ОПСО се проведе в Лисабон (3 – 4 март) в дистанционен формат, а 19-ата сесия – дистанционно в Любляна (9 септември). Делегациите на ЕП и на двете заседания включваха членове на комисията по външни работи и подкомисията по сигурност и отбрана и бяха председателствани от Дейвид Макалистър, председател на комисията по външни работи.

124 представители на националните парламенти от ЕС присъстваха на МПК ОВППС/ОПСО в Лисабон чрез технология за видеоконферентна връзка заедно с делегация на ЕП, включваща 14 негови членове. Конференцията привлече високопоставени оратори и включваше полезна размяна на мнения по различни въпроси в областта на външните работи и сигурността. Съпредседателите се договориха да не приемат заключения, а вместо това избраха окончателно изявление. МПК започна с основно изказване на генералния секретар на НАТО Йенс Столтенберг, последвано от дискусия. След това конференцията беше разделена на три сесии: първата беше озаглавена „Да защитим Европа: сътрудничеството между ЕС и НАТО и стратегическия компас“; втората беше дискусия с Жозеп Борел, заместник-председател на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност; а третата беше съсредоточена върху всеобхватна стратегия на ЕС за Африка.

В окончателното си изявление съпредседателите подчертаха факта, че пандемията от COVID-19 продължава да има икономически, социални, политически и геополитически последици, които ще засегнат ключови аспекти на ОВППС и ОПСО. Според тях избухването на пандемията от COVID-19 е повратен момент на международната сцена и катализатор за промяна в световния ред. В изявлението беше подчертано фундаменталното значение на вътрешната устойчивост на ЕС, на развиването на нови партньорства и укрепването на многостранната визия на ЕС в световен мащаб.



Дейвид Макалистър, председател на комисията по външни работи на ЕП, и Едуарду Феру Родригеш, председател на Събранието на Републиката на Португалия, по време на междупарламентарната конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана, 3 – 4 март 2021 г., Лисабон

© Parlamento Portugal

Съпредседателите подчертаха необходимостта от бързо адаптиране на отговора на ЕС към тази нова геополитическа реалност и припомниха, че ЕС е „предпочитан партньор“ за трети държави, воден от насърчаването на демокрацията и защитата на правата на човека и основните свободи. Те призоваха държавите членки да покажат истинска политическа воля, за да дадат тласък на целите в областта на външната политика на ЕС и да се противопоставят на опитите на трети държави да разделят ЕС.

През втората половина на 2021 г. 88 парламентаристи от 27-те държави – членки на ЕС, и членове на Европейския парламент, на държавите наблюдатели и държавите кандидатки и 78 служители взеха участие дистанционно в **19-ата МПК ОВППС/ОПСО** в Любляна. Делегацията

на Европейския парламент включваше девет членове на ЕП и петима други служители. Поради пандемията конференцията се проведе в комбиниран формат с участие както онлайн, така и присъствено. Тя продължи един пълен работен ден вместо обичайните два дни, отделени за пълни заседания присъствено.

Конференцията започна с реч на президента на Словения Борут Пахор, последвана от четири сесии на тема „Приоритети на ОВППС/ОПСО“: дискусия с Жозеп Борел, ЗП/ВП; „Нови предизвикателства, стари модели: преосмисляне на подходите на ЕС в областта на външната политика в един многополюсен свят“; „Засилване на регионалното партньорство с държавите от Западните Балкани чрез ОВППС“; и „Развитие на способностите за гражданска защита и клаузата за солидарност на ЕС: интегриране на военните“.



Междупарламентарна конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана, 9 септември 2021 г., Любляна

© Državni Zbor - Rok TORKAR

Участниците отбелязаха начина, по който пандемията показва разлики в икономическите и здравните разпоредби между отделните европейски държави. Ето защо те подчертаха необходимостта от повишаване на устойчивостта чрез предоставяне на механизъм за първа помощ и подготвеност за сценарии за управление на кризи, така че да не бъдем отслабени от нова криза. Те подчертаха и необходимостта от ранно разкриване на киберзаплахи. Беше подчертано, че ЕС следва да засили многостранното сътрудничество и многополюсността. В същото време ЕС следва да се стреми да се защитава, като същевременно допринася за световния мир като надежден партньор, тъй като международните заплахи показват, че има голяма нужда от солидарност.

Като цяло бъдещите председателства имат да вършат още работа с цел реформиране на МПК, така че дебатите да станат по-интерактивни чрез използване на процедурата с вдигане на ръка, запазване на един сегмент от дневния ред за дебат по актуална тема и изготвяне на наръчник с най-добрите практики, като същевременно се включат и нови характеристики и се използва за основа опитът от проведените по време на пандемията дистанционни заседания. Тъй като дистанционният и комбинираният формат не са подходящи за семинари и съпътстващи прояви, членове на парламентите и на Европейския парламент не бяха в състояние да водят дискусии във връзка с „меките“ политики и беше невъзможно да се поддържат лични контакти и контакти от политически групи. И обратното, по време на пандемията окончателното изявление на съпредседателите, което обичайно предизвиква по-малко дебати, се превърна в най-важния резултат и доказателство, че работата по МПК продължава.

Основни събития през 2021 г.:

- Пандемията от COVID-19 продължи да създава предизвикателства пред гладкото функциониране на междупарламентарните конференции по отношение на организацията. Техническите съоръжения обаче дадоха възможност за успешното въвеждане на комбиниран формат на МПК, свързвайки дистанционно представители и служители на националните парламенти в реално време с председателя и членовете, присъстващи физически в заседателната зала;
- Освен това беше въведено съвместно председателство в случаите, когато двамата съпредседатели бяха на две различни места, като беше осигурен устен превод на живо;
- МПК се запази успешно като една от междупарламентарните прояви на ротационното председателство.

3. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРЕН НАДЗОР В ОБЛАСТТА НА СВОБОДАТА, СИГУРНОСТТА И ПРАВОСЪДИЕТО

3.1 Съвместна група за парламентарен контрол на Европол

JPSG on EUROPOL

Член 88 от ДФЕС позволява на националните парламенти за първи път да упражняват съвместно с Европейския парламент контрол върху дейността на тази агенция на ЕС, която действа в областта на свободата, сигурността и правосъдието. На основата на Регламента за Европол², който влезе в сила на 1 май 2017 г., през 2017 г. беше създадена съвместната група за парламентарен контрол (СГПК) на Европол, за да се гарантира пълна отчетност и прозрачност на Европол. Основните отговорности на СГПК са посочени в член 51 от [Регламента за Европол](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=celex:32016R0794) (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=celex:32016R0794>), който определя нейната роля за политически мониторинг на дейностите на Европол, с особен акцент върху въздействието на тези дейности върху основните права и свободи на физическите лица.

СГПК е новаторска институционална структура за парламентарен контрол и провежда две заседания годишно: през първата половина на годината в парламента на държавата, която изпълнява ротационното председателство на Съвета на ЕС, а през втората половина на годината – в Европейския парламент.

Поради пандемията от COVID-19 за втора поредна година заседанията на СГПК се проведоха чрез видеоконферентна връзка. Организаторите успешно се справиха със свързаните с това практически предизвикателства и използваха за основа своя скорошен опит с този нов формат, който допринесе за оживени заседания с висока посещаемост. Тези усилия гарантираха трайното добро функциониране на СГПК и дадоха възможност на всички нейни членове да участват пълноценно в нейната работа. Въпреки по-компактния формат бяха осигурени традиционната структура на заседанието, времето за дебати и участието на високопоставени оратори.

Осмото заседание на СГПК беше организирано съвместно с Парламента на Португалия на 1 и 2 февруари 2021 г. чрез видеоконферентна връзка. Това дистанционно онлайн заседание беше председателствано съвместно от Европейския парламент от Брюксел и от Парламента на Португалия от Лисабон.

Изпълнителният директор на Европол Катрин де Боле информира делегатите за дейностите на Европол в периода септември 2020 г. – февруари 2021 г. Ръководителят на Европейския надзорен орган по защита на данните Войчех Веверовски представи последните събития и констатации относно задълженията на Европол във връзка със защитата на данните. Първият

² Регламент (ЕС) 2016/794 на Европейския парламент и на Съвета относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол).

тематичен дебат беше съсредоточен върху престъпленията и цифровата устойчивост, която е един от най-важните приоритети на Комисията в цифрова и свързана Европа и изключително важен проблем както за парламентите, така и за обществата.

Акцентът на втората част от заседанието беше върху преразглеждането на Регламента за Европол и върху мандата на Европол с изказвания на високопоставени оратори, сред които комисарят по вътрешните работи Илва Йохансон и Едуарду Кабрита, министър на вътрешните работи на Португалия и председател на Съвета по вътрешни работи на ЕС. След панела се състоя тематичен дебат на тема „Въздействието на COVID-19 върху вътрешната сигурност на ЕС – ролята на сътрудничеството в областта на правоприлагането“.

Най-значимото процедурно събитие беше удължаването на мандата на СГПК относно нерешени въпроси, които са обект на допълнително преразглеждане в правилника за дейността на СГПК. Предвид онлайн формата и свързаните с него ограничения по отношение на времето, председателят на Управителния съвет на Европол и председателят на Съвета за сътрудничество на Европол представиха писмени становища вместо обичайните си изказвания.

Деветото заседание на СГПК беше организирано от Европейския парламент на 25 и 26 октомври 2021 г. в Брюксел и поради пандемията се състоя дистанционно. То беше председателствано съвместно от парламента на Словения като част от парламентарното измерение на словенското председателство.

Съгласно стандартната практика дневният ред включваше презентации от изпълнителния директор на Европол и от ръководителя на Европейския надзорен орган по защита на данните. Основните изказвания бяха на европейския комисар по вътрешните работи и на министъра на вътрешните работи на Словения Алеш Хойс.

В тематични дебати с участието на Европейската прокуратура и високопоставени експерти от националните органи бяха разгледани теми като финансовите престъпления, корупцията и защитата на финансовите интереси на ЕС. Втората основна тема на дискусиата се отнасяше за сътрудничеството в борбата с онлайн насилието срещу деца, включително сътрудничеството с трети държави, частни лица и НПО.

Едновременно с работата си по упражняване на контрол СГПК продължи да обсъжда процедурни проблеми по нерешени въпроси. Последните изменения на нейния правилник за дейността бяха приети с консенсус и влязоха в сила на 26 октомври 2021 г. Тези последни промени бяха свързани с наблюдателя на СГПК в заседанията на Управителния съвет на Европол и с клаузата за преразглеждане.

Основни събития през 2021 г.:

- Осигуряване на непрекъснатост на дейността на СГПК относно Европол: през 2021 г. СГПК се утвърди като възискателен и ангажиран партньор, отдаден на подпомагането на мисията на Агенцията да осигурява добро правоприлагане и да защитава гражданите и обществата, особено във време на организирана престъпност, корупция и екстремизъм, които се засилиха в резултат на пандемията. Делегатите препоръчаха подсилване на мандата на Европол и подобряване на сътрудничеството между агенциите в областта на правосъдието и вътрешните работи въз основа на върховенството на закона;
- адаптиране на дневния ред, така че да отразява последните събития (пандемията, преразглеждането на Регламента за Европол); разработване на подходящи формати за обмен и дистанционни заседания и гарантиране на подходящи последващи действия;
- СГПК прие своя коригиран правилник за дейността.



Хуан Фернандо Лопес Агилар, съпредседател на съвместната група за парламентарен контрол и председател на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи на ЕП, и Робърт Текавец, началник на сектор „Престъпления на непълнолетни лица“, отдел „Престъпления от общ характер“, дирекция „Криминална полиция“, Словения, по време на деветото заседание на съвместната група за парламентарен контрол на Европол

© Европейски съюз 2021 – Ерик Видал

3.2 Междупарламентарно заседание на комисии относно оценяването на Евроюст

От създаването си през 2002 г. Евроюст се превърна в основен участник в съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси. В съответствие с член 85 от ДФЕС регламентите на ЕС, уреждащи дейността на Евроюст, трябва също така да „определят и реда и условията за участие на Европейския парламент и на националните парламенти в оценяването на дейността на Евроюст“. През 2018 г. Европейският парламент и Съветът приеха нов Регламент за Евроюст³ с оглед създаване на единна и обновена правна рамка за нова пълноправна Агенция за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст).

С цел увеличаване на прозрачността и демократичния контрол на Евроюст регламентът предвижда механизъм за съвместна оценка на дейностите на Евроюст от страна на Европейския парламент и националните парламенти в ЕС⁴. Оценката следва да се извършва в рамките на междупарламентарното заседание

Първото междупарламентарно заседание на комисии относно оценката на дейностите на Евроюст беше организирано на 1 декември 2020 г. в сградата на Европейския парламент в Брюксел от комисията LIBE на Европейския парламент в сътрудничество с германския парламент.

Поради логистични причини второто годишно междупарламентарно заседание на комисии, което трябваше да се проведе в края на 2021 г., се наложи да бъде отложено с няколко седмици, но в крайна сметка се състоя на 1 февруари 2022 г. Както Европейският парламент, така и националните парламенти проявяват ясен интерес да продължат тази годишна инициатива, която в бъдеще би могла да се разшири евентуално в отделен формат, така че да включва контрол на новосъздадената Европейска прокуратура.

³ Регламент (ЕС) 2018/1727 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) и за замяна и отмяна на Решение 2002/187/ПВР на Съвета (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 138).

⁴ Регламент (ЕС) 2018/1727 урежда тези договорености в точка 62 от своя преамбюл и в член 67.

4. МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНИ ЗАСЕДАНИЯ НА КОМИСИИ И ДРУГО МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

4.1 Междупарламентарни заседания на комисии (ICM)

Междупарламентарните заседания на комисии са стандартният вид заседания, организирани от Европейския парламент, за целенасочен обмен между секторните комисии по ключови законодателни и политически въпроси съгласно членове 9 и 10 от Протокол № 1 към Договорите. Графикът на междупарламентарните заседания на комисии се предава от председателя на Европейския парламент на председателите на всички национални парламенти всяко шестмесечие.

Комисиите на Европейския парламент организират до 20 междупарламентарни заседания на комисии годишно, като канят съответните комисии на националните парламенти в ЕС да участват в дебати по определени теми. Междупарламентарните заседания на комисии се доказваха като ценен начин членовете на Европейския парламент да споделят мнения със своите национални партньори. Междупарламентарните заседания на комисии са не само форум за обмен по законодателни въпроси, като по този начин допринасят за по-доброто законотворчество, но и платформа за обсъждане на политически въпроси от общ интерес и за срещи с членовете на Комисията и върховния представител на ЕС по въпросите на външните работи и политиката на сигурност. Заседанията биват организирани съвместно по инициатива на една или повече комисии на Европейския парламент с подкрепата на Дирекцията за връзки с националните парламенти.

През 2021 г. бяха организирани 15 междупарламентарни заседания на комисии от 12 различни парламентарни комисии^{5,6}, което даде възможност за дебати между 841 членове на национални парламенти и 307 членове на Европейския парламент. Всички междупарламентарни заседания на комисии през 2021 г. се състояха в комбиниран формат и бяха проведени в съответствие с въведените от Европейския парламент санитарни ограничения в отговор на пандемията от COVID-19. Някои от членовете на ЕП и ораторите се включиха от сградата на Европейския парламент в Брюксел, а членовете на националните парламенти и по-голямата част от гост-ораторите участваха онлайн.

Четири междупарламентарни заседания на комисии бяха организирани от комисията по икономически и парични въпроси (ECON), комисията по бюджети (BUDG), комисията по заетост и социални въпроси (EMPL) и комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (ENVI) в рамките на **Европейската парламентарна седмица (ЕПС) на 22 февруари**⁷.

Междупарламентарното заседание **на комисията по правата на жените и равенството между половете (FEMM)** под надслов „Силни сме: жените начело на борбата с COVID-19“, на което беше отбелязан и **Международният ден на жената**, се проведе онлайн в Европейския

⁵ График на междупарламентарните дейности с националните парламенти през 2021 г.: [първо шестмесечие](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/235467/Calendar%201st%20semester%202021_rev07.pdf) (https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/235467/Calendar%201st%20semester%202021_rev07.pdf)

⁶ График на междупарламентарните дейности с националните парламенти през 2021 г.: [второ шестмесечие](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/242828/Revised%20Calendar%202nd%20semester%202021_25.11%20.pdf) (https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/242828/Revised%20Calendar%202nd%20semester%202021_25.11%20.pdf)

⁷ Повече информация за ЕПС може да бъде намерена в глава 2.1.

парламент в Брюксел на **4 март**. На него беше обсъдено как пандемията от COVID-19 е подчертала необходимостта от равенство между половете и икономическо овластяване на жените с цел изграждане на устойчиви общества, подобряване на стандартите в областта на заетостта, социалната сигурност и пенсиите за всички жени, особено в секторите, в които преобладават жените, и в по-общ план – как да се реформират моделите при полагането на грижи и стойността на труда, включително неплатената работа за полагане на грижи. Същевременно участниците разгледаха как процесът за вземане на решения за прилагане и отмяна на мерките при кризи и на всички етапи от изготвянето, приемането и прилагането на плановете за възстановяване показва необходимостта от равно представителство на жените и мъжете на ръководни длъжности.

Междупарламентарното заседание на комисията по конституционни въпроси (**AFCO**) относно реформата на европейското изборно право и правото на разследване на Парламента се състоя на **22 юни** дистанционно от сградата на Европейския парламент в Брюксел. Гост-ораторът Вера Йоурова, заместник-председател на Европейската комисия, отговарящ за ценностите и прозрачността, имаше за цел да подчертае, че Комисията следи отблизо развитието по това досие.

Специалната комисия за борба с рака (**BECA**) покани членовете на националните парламенти да участват в междупарламентарно заседание чрез видеоконферентна връзка, озаглавена „Обръщане на тенденцията по отношение на раковите заболявания: вижданията на националните парламенти относно европейския план за борба с рака“, на **27 септември**. Заседанието осигури добър форум за дебат във връзка с проекта на доклад на комисията и европейския план за борба с рака.

На **8 ноември** специалната комисия по въпросите на изкуствения интелект в цифровата ера (**AIDA**) организира междупарламентарно заседание дистанционно от сградата на Европейския парламент в Брюксел. Под надслов „Изкуственият интелект и цифровото десетилетие“ заседанието беше открито от Дита Харанзова, заместник-председател на ЕП.



Дита Харанзова, заместник-председател на ЕП, на междупарламентарното заседание на комисия AIDA „Изкуственият интелект и цифровото десетилетие“, 8 ноември 2021 г.

© Европейски съюз 2021 г. - Alain ROLLAND

На 9 На 9 На На **9 ноември** беше проведено още едно междупарламентарно заседание на комисия **AFCO** за обсъждане на очакванията на националните парламенти за Конференцията за бъдещето на Европа. По време на заседанието членовете на ЕП, членовете на националните парламенти и тримата съпредседатели на изпълнителния съвет на Конференцията за бъдещето на Европа обсъдиха потенциалните бъдещи сценарии за конференцията.

Специалната комисия по въпросите на външната намеса, включително дезинформацията, във всички демократични процеси в Европейския съюз (**INGE**) покани членовете на всички национални парламенти да участват в междупарламентарно заседание на комисията, проведено чрез технология за видеоконферентна връзка в сградата на Европейския парламент в Брюксел на **9 ноември**. Първият дискуссионен панел, озаглавен „Външна намеса в демократичните процеси в ЕС“, беше открит от Стефано Санино, генерален секретар на Европейската служба за външна дейност.



Рафаел Глюксман, председател на специалната комисия на ЕП по въпросите на външната намеса, включително дезинформацията, във всички демократични процеси в Европейския съюз (INGE), и Стефано Санино, генерален секретар на Европейската служба за външна дейност, на междупарламентарното заседание на комисия INGE „Външна намеса в демократичните процеси в ЕС“, 9 ноември 2021 г.

© Европейски съюз 2021 г. - Philippe BUISSIN

На **18 ноември** комисията по земеделие и развитие на селските райони (**AGRI**) организира междупарламентарно заседание относно разработването на стратегическите планове по линия на общата селскостопанска политика (ОСП) във всяка държава членка. Както и в предходния пример, поради действащите по това време ограничения във връзка с COVID-19 заседанието беше проведено в сградата на Европейския парламент в Брюксел и дистанционно чрез видеоконферентна връзка.



Междупарламентарно заседание на комисия AGRI относно разработването на стратегическите планове по линия на общата селскостопанска политика (ОСП) във всяка държава членка, 18 ноември 2021 г.

© Европейски съюз 2021 г. - Alexix HAULOT

Още едно **междупарламентарно заседание**, организирано от комисията по правата на жените и равенството между половете (**FEMM**), беше проведено на **30 ноември** по повод Международния ден за премахване на насилието над жените (25 ноември) и включваше следните сесии: сексуалното насилие като средство за водене на война (съвместно с подкомисията по правата на човека [DROI]); борбата срещу насилието срещу жени и момичета с увреждания; кибернасилието (съвместно с комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи, [LIBE]); и Конвенцията от Истанбул (съвместно с комисия LIBE). Специалисти от различни области направиха презентации в съответните си експертни области. Становищата на членовете на националните парламенти и членовете на ЕП допринесоха за оживена размяна на мнения. Междупарламентарното заседание приключи с реч на Роберта Мецола, първи заместник-председател на ЕП.



Евелин Регнер, председател на комисията на ЕП по правата на жените и равенството между половете, Хуан Фернандо Лопес Агилар, председател на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи, и Роберта Мецола на междупарламентарното заседание на комисия FEMM „Премахване на насилието над жените“, 30 ноември 2021 г. © Европейски съюз 2021 г. - Philippe BUISSIN

На **9 декември** комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (**LIBE**) организира междупарламентарно заседание относно положението по отношение на принципите на правовата държава в ЕС. Заседанието беше разделено на две тематични групи: едната беше посветена на размяна на мнения относно годишния доклад на Комисията за върховенството на закона за 2021 г., а другата беше озаглавена „Перспективи за механизма за демокрацията, принципите на правовата държава и основните права“.

Участието на членовете на националните парламенти в междупарламентарните заседания на комисии нарасна драстично с около 170% – от 302 парламентаристи през 2020 г. на 816 през 2021 г. Наблюдава се и съществено увеличение (+ 64%) на участието сред членовете на Европейския парламент – от 207 през 2020 г. на 340 през 2021 г.

Втората година на пандемията от COVID-19 още повече ускори използването на цифрови инструменти. Значителното увеличение на участието на членовете както на националните парламенти, така и на Европейския парламент изглежда беше улеснено главно от възможността за участие в заседанията дистанционно, без да се налага да пътуват.

Има редица положителни страни на дистанционните заседания, включително междупарламентарните заседания на комисии: тъй като не се налага да пътуват, повече оратори и участници са на разположение, включително участници на високо равнище, което означава по-нисък въглероден отпечатък и често е по-ефективен по отношение на разходите и времето начин за провеждане на заседанията за всички заинтересовани страни.

От друга страна, между членовете има значително по-малко взаимодействие, дебатите и обменът стават по-малко оживени и по-трудни, и липсват неофициални дискусии, двустранни срещи на място и възможности за създаване на контакти, без кафе-паузи, обеди или вечери. Междупарламентарните заседания на комисии са и по-кратки, тъй като заседателните зали трябва да бъдат дезинфекцирани със санитарна цел, като невинаги може да се гарантира цялостен устен превод.

В приложение II се съдържа списък на всички междупарламентарни заседания на комисии, организирани от комисиите на Европейския парламент през 2021 г., както и по-подробна статистика.

Основни събития през 2021 г.:

- Едно възможно обяснение за големия брой междупарламентарни заседания на комисии през 2021 г. е отлагането на много заседания от 2020 г. Освен това краят на мандата на няколко временни комисии наближаваше;
- Участието на членовете на националните парламенти се увеличи със 170% в сравнение с 2020 г., най-вероятно поради дистанционното участие;
- Всички междупарламентарни заседания на комисии се състояха в комбиниран формат, като някои членове на ЕП участваха лично в сградите на Европейския парламент в Брюксел, а други – дистанционно, заедно със своите колеги от националните парламенти.

4.2 Конференция на високо равнище относно миграцията и убежището

Движенията на бежанците и миграцията са в центъра на вниманието в световен мащаб и се превърнаха в едно от основните предизвикателства, пред които е изправен ЕС през последните години. Продължаващото пристигане на мигранти и лица, търсещи убежище, в ЕС разкри редица недостатъци и пропуски в политиките на ЕС в областта на убежището, външните граници и миграцията. Започналият през 2020 г. от парламентите на тройката председателства на Германия, Португалия и Словения цикъл от междупарламентарни конференции на високо равнище по въпросите на миграцията и убежището в Европа имаше за цел да насърчи парламентарните дискусии и да стимулира по-широк диалог по всички аспекти на миграцията. На тези конференции беше призната важната роля на парламентите в тази област и необходимостта от прецизиране на общите идеи за постигане на солидни, трайни решения на предизвикателствата, свързани с миграцията, които бяха задълбочени от пандемията.

През 2021 г. се проведеха две конференции на високо равнище в сътрудничество със съответните парламенти на председателствата

Въз основа на работната им програма от 18 юни 2020 г. и на декларацията, публикувана от парламентите на Германия, Португалия и Словения на 29 юни 2020 г., парламентите на тройката председателства стартираха инициатива за провеждане на три междупарламентарни конференции на високо равнище по въпросите на миграцията и убежището, които да бъдат организирани от Европейския парламент в Брюксел в сътрудничество със съответните парламенти на председателствата.

Целта на тези конференции беше да предизвикат широка дискусия сред парламентаристите относно предложенията на Комисията в областта на миграцията и убежището, да насърчат разбиране на съответните позиции по тези въпроси с цел да предложат обща политика на ЕС в областта на миграцията и убежището и да допринесат за съответните преговори в Съвета.

Втората конференция на високо равнище се проведе на 14 юни 2021 г. в сградата на Европейския парламент в Брюксел (видеоконференция с дистанционно участие) под съвместната егида на Европейския парламент и португалския парламент, и в сътрудничество с другите две парламента на тройката председателства (Германия и Словения).

Конференцията беше с висока посещаемост, включително 155 членове на Европейския

парламент и националните парламенти и длъжностни лица, както и няколко комисии и подкомисии на ЕП (DEVE, AFET, DROI, LIBE). Беше поставен специален акцент върху външното измерение на политиките в областта на убежището и миграцията: изграждане на всеобхватни партньорства с държавите на произход и транзитно преминаване, справяне с първопричините за миграцията и насърчаване на стабилна социално-икономическа среда в трети държави.

Дискусиите бяха съсредоточени и върху въздействието на пандемията от COVID-19 върху политиките в областта на миграцията и убежището и тяхното външно измерение. Сред значимите участници в конференцията бяха Антонио Виторино, генерален директор на Международната организация по миграция, Бранко Гримс, председател на комисията по вътрешни работи на Народното събрание на Словения, Едуардо Кабрита, министър на вътрешните работи на Португалия (участващ от името на португалското председателство на Съвета), и Детлеф Зайф, член на германския Бундестаг.

Третото издание на конференцията се проведе дистанционно на 10 декември 2021 г. от сградата на Европейския парламент в Брюксел. На срещата присъстваха около 70 членове на Европейския парламент и националните парламенти, сред които Маргаритис Схинас, заместник-председател на Комисията, д-р Станислав Рашчан, държавен секретар на Министерството на външните работи на Словения, Изабел Мейрелис, член на парламента от Събранието на Републиката на Португалия, Фабрис Леджери, изпълнителен директор на Frontex, Евелин ван Рьомбург, ръководител на офиса за ЕС на Оxfam, от името на CONCORD (Европейската конфедерация на НПО за подпомагане и развитие), Нина Грегори, изпълнителен директор на Европейската служба за подкрепа в областта на убежището, и Катрин Улард, директор на Европейския съвет за бежанците и живеещите в изгнание.

Конференцията беше разделена на две сесии: една относно многоизмерното сътрудничество за изграждане на индивидуализирани партньорства в областта на миграцията с трети държави и още една относно вътрешното измерение на миграцията и убежището в ЕС една година след предложението за Пакт на ЕС за миграцията и убежището.



Трета междупарламентарна конференция на високо равнище по въпросите на миграцията и убежището
© Европейски съюз 2021 г. - Alexis HAULOT

Основни събития през 2021 г.:

- Целта на тези конференции на високо равнище – стимулиране на междупарламентарна дискусия по всички аспекти на миграцията – беше постигната. Дебатите бяха счетени за много задълбочени, с различни заинтересовани страни, които предоставиха всеобхватни възгледи по темата. Тази година двете конференции завършиха цикъла, чието начало беше положено от парламенти на тройката председателства през 2020 г.;
- Поради пандемията от COVID-19 проявите бяха проведени дистанционно от сградите на Европейския парламент в Брюксел и организирани съвместно с парламенти на председателствата

4.3 Междупарламентарно сътрудничество в областта на външната дейност на ЕС и многостранните парламентарни асамблеи

Успоредно с консолидирания експертен опит, придобит чрез сътрудничеството в рамките на комисиите, Дирекцията за връзки с националните парламенти редовно предоставяше специална подкрепа и улесняваше отношенията с националните парламенти в ЕС в областта на външната дейност на ЕС за целите на конкретни многостранни прояви. През годините тази подкрепа обхвана седмицата на Украйна, Парламентарната асамблея на Съюза за Средиземноморието и парламентарното измерение на срещите на върха на G-7. През 2021 г. Дирекцията засили работата си в областта на структурираните рамки за сътрудничество с националните парламенти относно дейностите и проявите, които не са в рамките на комисиите, в различни области на външната дейност на ЕС. Бяха организирани конкретни инициативи в сътрудничество с Генералната дирекция по външни политики на ЕС (ГД ЕХРО) на ЕП в области, които включват основните права и демокрацията, парламентарната дипломация, демократичното управление и развитието на капацитет, медиацията, многостранните форуми и наблюдението на избори. Тези дейности бяха осъществени в тясно сътрудничество с ГД ЕХРО и Генералната дирекция за иновации и техническо обслужване (ГД ИТЕС) на ЕП.

През последните няколко години Европейският парламент и националните парламенти в ЕС засилиха своя обмен на мнения в областта на външната дейност на ЕС както по отношение на неговата честота, така и на разнообразието му. Дирекцията за връзки с националните парламенти допринесе за участието на институционалните представители на ЕП в няколко такива прояви, включително седмицата на Украйна (2016 г.), 10-ата среща на парламентарното партньорство Азия – Европа (ASEP 10, 2018 г.), парламентарното измерение на срещата на върха на G-7 (2019 г.) и Парламентарната асамблея на Съюза за Средиземноморието (2019 г.). Този опит накара Дирекцията да обмисли възможността за по-структурирано, непрекъснато сътрудничество между компетентните органи на Европейския парламент и техните партньори в националните парламенти.

Този процес се състои в използване на източниците на информация и обмена на мнения в междупарламентарните мрежи⁸ с цел улесняване на редовните и взаимно ползотворни диалози със служителите и доброволната координация в редица области на дейностите във външната дейност на ЕС в широк смисъл. С това се поставя акцент върху дейности извън комисиите, предимно основните права и демокрацията, многостранните форуми, парламентарната дипломация и изграждането на капацитет.

Две видеоконференции, свикани от ГД ЕХРО на ЕП – едната проведена съвместно за колеги от националните парламенти на 22 септември 2020 г. относно подкрепата за демокрацията и изграждането на капацитет, и сесия на „петдневните разговори“ на 30 октомври 2020 г., озаглавена „Национални парламенти – партньори, а не съперници“ – показаха как консолидирането на структурираните рамки на сътрудничество с националните парламенти в областта на външните политики може да бъде полезно и уместно начинание. В контекста на председателството на ЕП на Парламентарната асамблея на Съюза за Средиземноморието през 2021 г. Дирекцията организира и подкрепи редица заседания с участието на нашите колеги от секретариата на ЕП на Парламентарната асамблея и представители от националните

⁸ Вж. също приноса на IPEX, по-специално относно разработването на раздела DSN на платформата IPEX V3.

парламенти с цел обмен на информация и обсъждане на инициативите в областта на политическите приоритети и административните процедури.

На няколко многостранни междупарламентарни заседания и конференции, заседания на COSAC и други конференции, спонсорирани от парламентите на председателствата през 2021 г., се проведеха интересни дебати относно отношенията между ЕС и САЩ, сътрудничеството с африканските държави, положението в Беларус, Украйна и Русия, както и ролята и действията на ЕС по отношение на тези въпроси. Отношенията между ЕС и Обединеното кралство и Западните Балкани също бяха редовна тема за обсъждане, което допълнително засвидетелства необходимостта от и потенциалната добавена стойност на новите форми на редовен междупарламентарен обмен в тази област.

През 2021 г. Дирекцията за връзки с националните парламенти, в сътрудничество с ГД ЕХРО и ГД ИТЕС, увеличи усилията си с оглед на стартирането на мрежата на ЕП и националните парламенти за подкрепа на демокрацията, правата на човека и изграждането на капацитет и специалния подраздел на новата версия 3 на платформата IPEX.

Предвид общия интерес на ЕП и националните парламенти и тяхното споделено убеждение в ползите от редовното сътрудничество и обмен, Дирекцията за връзки с националните парламенти, с подкрепата на генералния директор на Генералната дирекция на ЕП за председателството насърчи стратегически проект за установяване и консолидиране на засилени форми на обмен и координация между членовете на администрацията на ЕП и съответните служби в администрацията на националните парламенти по избрани въпроси и многостранни прояви. Това засилено сътрудничество ще продължи между 2022 г. и 2024 г. и ще има за цел да се възползва от възможностите, които предоставят различните платформи за обмен с националните парламенти (IPEX и мрежата на представителите на националните парламенти).

Основни събития през 2021 г.:

- Определяне на общ набор от цели за ГД ЕХРО и Дирекцията за връзки с националните парламенти, за да се постави началото на стратегическа цел за периода 2022 – 2024 г. в рамките на междупарламентарното сътрудничество с националните парламенти в областта на дейностите и проявите, които допълват работата на комисиите;
- Завършване на структурирана мрежа и комуникация относно подкрепата за демокрацията между администрациите на ЕП и националните парламенти, за да се увеличи въздействието и ефективността на парламентарната дипломатия, по-специално в непосредствените ни съседи в Западните Балкани, държавите от Източното партньорство и дори в Африка. Завършване на специален раздел за тази цел на платформата IPEX V3;
- dedicated section for this on IPEX v3;

4.4 Двустранни посещения и друг двустранен обмен

Двустранните посещения на националните парламенти на държавите – членки на ЕС, в Европейския парламент са постоянно развиващ се инструмент и формат за междупарламентарен диалог. Този формат е силно фокусиран, съобразен с конкретните нужди, гъвкав, както и разходно и времево ефективен. Той дава възможност за обсъждане на въпроси, които са от значение за отделните национални парламенти.

Освен това друга двустранна размяна на мнения може да бъде полезна форма на по-малко мащабно междупарламентарно сътрудничество, когато парламентаристите трябва да започнат сътрудничество, да се съсредоточат върху конкретни теми или да задълбочат сътрудничеството в конкретни области от взаимен интерес.

Двустранните посещения по традиция са важна форма на междупарламентарно сътрудничество. Срещите се провеждат на различни равнища и в различни формати – от политическите дискусии на най-високо равнище до проучвателните посещения на равнище технически персонал.

Поради ситуацията с COVID-19 и действащите правила в Европейския парламент през 2021 г. не бяха проведени входящи делегации или посещения. Значителен брой обмени на мнения обаче бяха проведени дистанционно между членовете на Европейския парламент и националните парламенти.

Първият заместник-председател на Европейския парламент, Роберта Мецола, прие покани от няколко председатели на КОСАК и техните комисии за организиране на редица обмени на мнения и посещения. Един такъв обмен беше проведен чрез видеоконферентна връзка с председателя на КОСАК в Хърватия и Комисията по въпросите на ЕС в хърватския парламент през април 2021 г. Доколкото позволи епидемичната обстановка, първият заместник-председател Мецола прие поканите на председателите на КОСАК на парламентите на Литва, Естония и Словения да посети техните парламенти и парламентарни камари, където проведе обмен на мнения с председателите и техните комисии по въпросите на ЕС. Последното посещение на първия заместник-председател през 2021 г. беше в полския сенат.

Списък на посещенията и обмена на мнения може да бъде намерен в приложение III.

Основни събития през 2021 г.:

- Поради епидемичната обстановка и действащите правила в Европейския парламент нямаше двустранни посещения националните парламенти на държавите – членки на ЕС, в сградите на Европейския парламент;
- Видеоконферентната връзка беше основният формат за двустранен обмен през 2021 г. В бъдеще се очаква този инструмент да остане важен метод за комуникация за пряк и целеви двустранен обмен;
- Европейският парламент засили връзките си с националните парламенти чрез провеждане на официален и неофициален обмен между неговия заместник-председател, отговарящ за връзките с националните парламенти и за КОСАК, и няколко председатели на КОСАК и съответните им комисии по въпросите на ЕС.

5. ЗАКОНОДАТЕЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ ОТ ЕС

5.1 Система за ранно предупреждение и Протокол № 2 към Договорите

Съгласно принципа на субсидиарност (залегнал в член 5 от ДЕС) в областите, които не попадат в неговата изключителна компетентност, Съюзът действа само в случай че и доколкото целите на предвиденото действие не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, но могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза. По силата на принципа на пропорционалност съдържанието и формата на дейност на Съюза не надхвърлят необходимото за постигане на целите на Договорите.

Националните парламенти гарантират спазването на принципа на субсидиарност в съответствие с процедурата, предвидена в Протокол № 2 към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност. С този протокол се установява механизъм за преразглеждане – Системата за ранно предупреждение (СРП). Съобразно този механизъм националните парламенти могат в рамките на осем седмици от датата на предаване на проект на законодателен акт да изпратят на председателите на институциите мотивирано становище, в което посочват защо считат, че въпросният проект не е съобразен с принципа на субсидиарност.

5.1.1 Система за ранно предупреждение

По отношение на системата за ранно предупреждение представените от националните парламенти в ЕС становища и мнения се разглеждат в рамките на следните категории⁹:

1. Мотивирано становище: ако е представено с това заглавие и е получено в осемседмичния срок по член 6 от Протокол № 2 към Договорите¹⁰, и повдига въпроса за липса на съответствие с принципа на субсидиарност.
2. Мнение: когато становището не отговаря на горепосочените критерии.

Когато мотивираните становища представляват най-малко една трета от гласовете, отредени на националните парламенти, проектът на законодателен акт трябва да бъде преразгледан („жълт картон“). Институцията, вносител на проекта на акт, може да реши да го запази, измени или оттегли, като представи мотивите за това решение. При текстовете, отнасящи се до полицейското и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, този праг е по-нисък (една четвърт от гласовете).

⁹ документ на Съвета на председателите на комисиите от 15 декември 2010 г. „Общ подход за третиране на равнище комисиите на мотивираните становища на националните парламенти и всички други мнения на националните парламенти“

¹⁰ Член 6 от Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност гласи: „В срок от осем седмици от датата на предаване на проект на законодателен акт на официалните езици на Съюза, всеки национален парламент или всяка камара на национален парламент може да изпрати на председателите на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията мотивирано становище в което излага причините поради които счита, че въпросният проект не е съобразен с принципа на субсидиарност. Всеки национален парламент или всяка камара на национален парламент следва да се консултира, когато е уместно с регионалните парламенти, които имат законодателни правомощия“.

Ако в рамките на обикновената законодателна процедура националните парламенти с най-малко обикновено мнозинство от гласовете поставят под въпрос съответствието на законодателното предложение с принципа на субсидиарност, Комисията трябва да преразгледа предложението си и да реши дали да го запази, измени или оттегли. Ако тя реши да запази предложението си, въпросът се отнася до законодателя (Европейския парламент и Съвета) и Комисията трябва да обоснове своето решение (процедура за „оранжев картон“). Ако законодателят прецени, че законодателното предложение е несъвместимо с принципа на субсидиарност, той може да го отхвърли с мнозинство от 55% от членовете на Съвета или с обикновено мнозинство от гласовете, подадени в Европейския парламент. Към днешна дата процедурата за „жълт картон“ е била задействана три пъти¹¹, докато процедурата „оранжев картон“ не е прилагана никога.

В рамките на Европейския парламент комисията по правни въпроси (JURI) отговаря за наблюдението на спазването на принципа на субсидиарност по повод на мотивираните становища¹². На всеки шест месеца член на комисията се назначава за постоянен докладчик по субсидиарността въз основа на ротация между политическите групи.

Начо Санчез Амор (S&D) и Жил Льобретон (ID)¹³ изпълняваха ролята на постоянни докладчици по въпросите на субсидиарността за 2021 г. Също така комисията JURI редовно изготвя доклад по отношение на годишните доклади на Комисията относно субсидиарността и пропорционалността.

5.1.2 Становища на националните парламенти в ЕС

През 2021 г. Европейският парламент получи 226 становища от националните парламенти в ЕС съгласно Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност. 24 становища бяха мотивирани, а 202 бяха мнения.

През 2020 г. Европейският парламент получи 124 становища. 13 бяха мотивирани, а 111 бяха мнения.

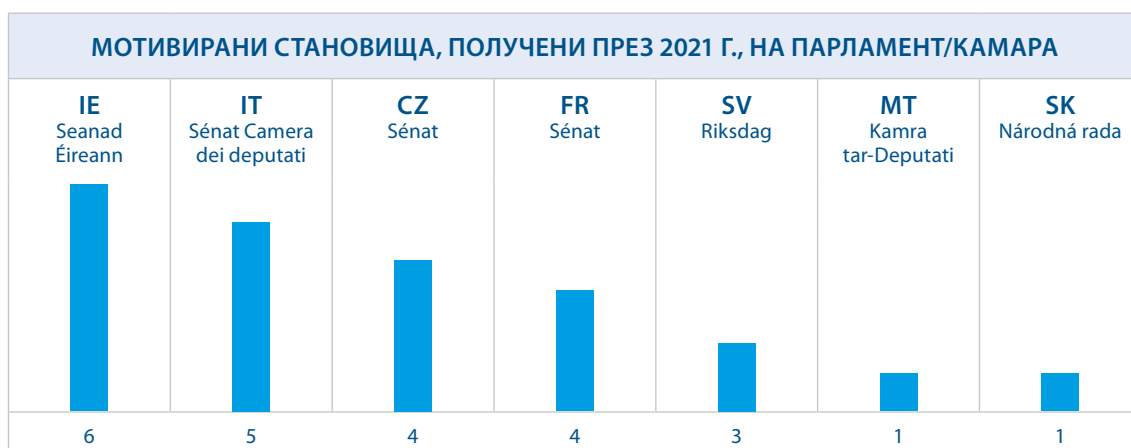
Това над 80-процентно увеличение на броя на становищата, получени между 2020 г. и 2021 г., може да се обясни с факта, че през 2021 г. Европейският парламент и националните парламенти са се адаптирали към въздействието на пандемията от COVID-19 и са работили в пълния си законодателен капацитет, включително законодателство относно свързаните с пандемията здравни и икономически мерки.

¹¹Процедурата за „жълт картон“ беше използвана през 2012 г. по отношение на предложение на Комисията за регламент относно упражняването на правото да се предприемат колективни действия във връзка със свободата на установяване и свободното предоставяне на услуги („Монти II“). В крайна сметка Комисията оттегли своето предложение, като същевременно счете, че не е налице нарушение на принципа на субсидиарност. Процедурата беше използвана отново през 2013 г. след представянето на предложението за регламент за Европейската прокуратура. Комисията реши да [запази предложението](https://ec.europa.eu/info/files/communication-review-proposal-establishment-european-public-prosecutors-office_en) с аргумента, че то защита принципа на субсидиарност. Процедурата беше използвана и през 2016 г. срещу [предложението за преразглеждане на Директивата относно командироването на работници](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016PC0128&qid=1469715330216&from=BG) и този път Комисията представи подробни [аргументи](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016DC0505&qid=1469715692305&from=BG) за запазване на нейното предложение, като тя счете, че то не нарушава принципа на субсидиарност, тъй като въпросът за командированите работници по дефиниция е трансграничен.

¹²Параграф XVI от приложение V към Правилника за дейността на Европейския парламент предвижда, че „Комисията по правни въпроси отговаря за тълкуването, прилагането и мониторинга на правото на Съюза, съответствието на актовете на Съюза с първичното право, особено избора на правни основания и съблюдаването на принципите на субсидиарност и на пропорционалност“.

¹³„Социалистите и демократите“ и „Идентичност и демокрация“ са политически групи в Европейския парламент.

Мотивирани становища на парламент/камара:



Общо 24 мотивирани становища, получени през 2021 г., графика, показваща становищата по парламент/камара.

През 2021 г. седем от общо 39 парламента/камари представиха мотивирани становища, а 18 представиха мнения. Най-активните парламенти при изпращането на мотивирани становища бяха Сенатът на Ирландия със шест мотивирани становища и Камарата на депутатите на Италианската република с пет. Що се отнася до изпращането на мнения, най-активните парламенти/камари бяха съответно: испанският парламент, представил 53 мнения, и португалският парламент – с 38. Вж. статистическите данни за 2021 г. в приложение IV.

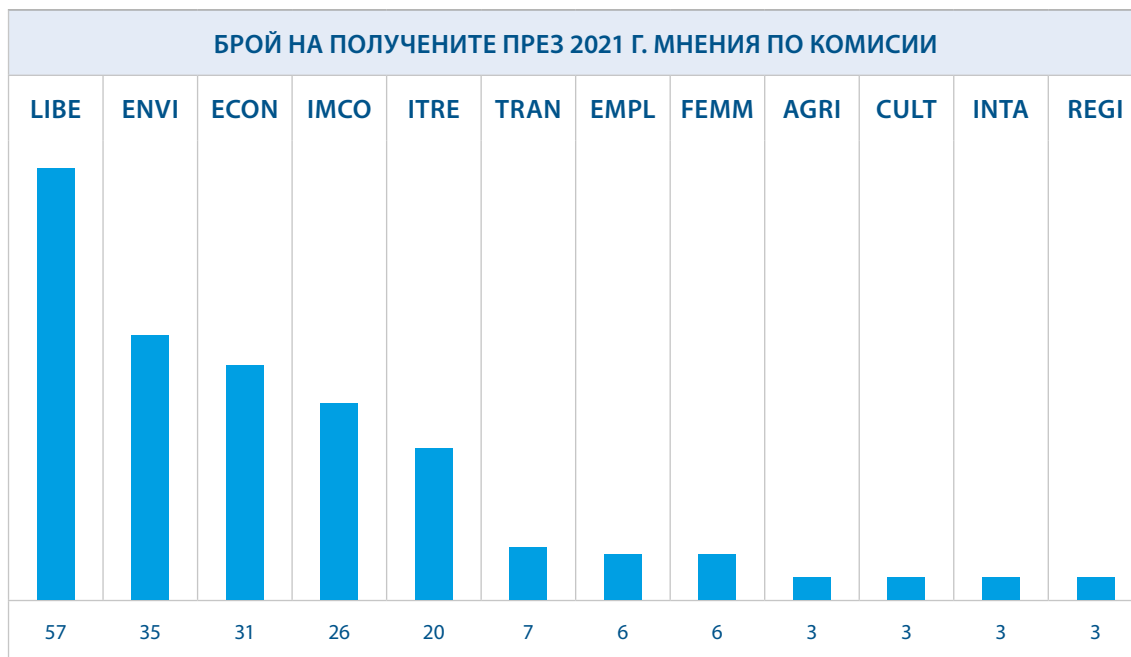
Становища на парламенти/камари:



Общо 202 становища, получени през 2021 г., графика, показваща становищата по парламент/камара.

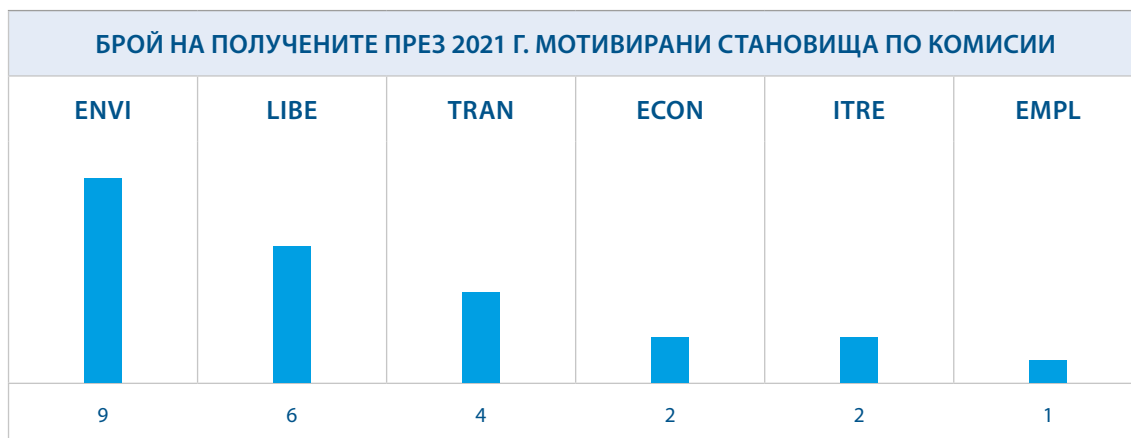
Комисиите, които получиха най-много становища, бяха комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (шест мотивирани становища и 57 мнения), комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (девет мотивирани становища и 35 мнения) и комисията по икономически и парични въпроси (две мотивирани становища и 31 мнения).

Мнения по комисии:



Брой на получените през 2021 г. мнения по комисии.

Мотивирани становища по комисии:



Брой на получените през 2021 г. мотивирани становища по комисии.

След влизането в сила на Договора от Лисабон през декември 2009 г. общо 1 054 проекта на законодателни актове бяха предадени на националните парламенти за разглеждане съгласно условията на Протокол № 2. В отговор Европейският парламент е получил около 3 681 становища от националните парламенти. От тях 511 са мотивирани становища (14%), а останалите 3 170 са мнения (86%).

Тази статистика потвърждава, че националните парламенти в ЕС използват Протокол № 2 като

средство да изразяват своите виждания по-често относно същността на законодателните предложения, отколкото по въпроса за субсидиарността. Това би могло да отразява тяхното желание да участват по-активно в законодателния процес по същество.

Дирекцията за връзки с националните парламенти гарантира, че всички документи, предадени от националните парламенти, се предоставят на разположение на членовете на ЕП, политическите органи и службите на Европейския парламент, и им предоставя, по-специално на докладчиците, специфичен експертен опит и брифинги относно становищата на националните парламенти в ЕС през целия законодателен цикъл, които са били използвани като основа за изготвянето на доклади на комисиите и за тристранните преговори със Съвета. Дирекцията също предоставя факти, цифри и статистически данни относно броя и естеството на тези документи на месечна база чрез своята справка за актуалното състояние на Протокол 2 от Договора от Лисабон и също така управлява базата данни CONNECT¹⁴, която съдържа всички мотивирани становища и мненията, получени от националните парламенти.

Основни събития през 2021 г.:

- Поради пандемията от COVID-19 както институциите на ЕС, така и националните парламенти продължиха да адаптират своите методи на работа по законодателството за втора поредна година. Това се проявява в областта на законодателството, където значителният брой приети нови предложения получиха съизмерим отговор от националните парламенти съгласно Протокол 2 в доста голям брой мнения, не на последно място в отговор на множество предложения в областите здравеопазването, околната среда, правосъдието и вътрешните работи.

5.1.3 Месечна справка за актуалното състояние

Дирекцията за връзки с националните парламенти изготвя също така месечна справка за актуалното състояние във връзка с мотивираните становища и мненията, представени от националните парламенти съобразно Протокол № 2. В тази справка, която се предава на членовете на ЕП, на съответните служби на Европейския парламент и на националните парламенти, се прави преглед на всички становища, получени след предходната справка, и се посочват всички законодателни досиета, включени в дневния ред на предстоящата пленарна сесия на Европейския парламент. Справката се включва и в досието на заседанието на Съвета на председателите на комисиите на Европейския парламент. Освен това справката за актуалното състояние се публикува на уебсайта на Дирекцията преди провеждането на всяка пленарна сесия на Европейския парламент.

5.2 Неформален политически диалог и Протокол № 1 към Договорите

Протокол № 1 към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз предвижда, че националните парламенти в ЕС могат да правят коментари по законодателни досиета, които попадат в обхвата на изключителната компетентност на ЕС, както и по незаконодателни документи, например във връзка с текущи дебати на европейско равнище, зелени/бели книги на Комисията или съобщения на Комисията. Тези мнения се разглеждат в рамките на т.нар. „неформален политически диалог“ (НПД).

¹⁴ Повече информация в глава 7.2.

През 2021 г. националните парламенти в ЕС продължиха да използват активно този инструмент, като изпратиха 222 мнения. В този контекст трите най-активни парламента/камари през 2021 г. бяха испанският парламент (60), Сенатът на Чешката република (27) и Камарата на депутатите на Румъния (24).

ДОКУМЕНТИ, ПРЕДСТАВЕНИ ПО ЛИНИЯ НА НЕФОРМАЛНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИ ДИАЛОГ ПРЕЗ 2021 Г.			
Country	парламент/камара	Contributions	
ES	Congreso / Senado	60	
CZ	Sénat	27	
RO	Camera Deputa ilor	24	
IT	Assembleia da República	16	
RO	Senat	16	
CZ	Poslanecká snemovna	13	
FR	Sénat	11	
IT	Camera dei Deputati	11	
DE	Bundesrat	10	
NL	Eerste Kamer	10	
FR	Assemblée Nationale	7	
NL	Tweede Kamer	5	
BE	Sénat	2	
PL	Senat	2	
SK	Národná rada	2	
AT	Nationalrat	1	
DE	Bundestag	1	
FI	Eduskunta	1	
LT	Seimas	1	
IE	Houses of Oireachtas	1	
SE	Rigstag	1	

Четирите комисии, получили за разглеждане най-голям брой мнения по линия на НПД, бяха комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (ENVI) с 45, комисията по промишленост, изследвания и енергетика с 29, комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи с 28 и комисията по икономически и парични въпроси (ECON) с 19.



От 2009 г. насам Европейският парламент е получил около 2666 мнения съобразно Протокол 1 от националните парламенти в ЕС, които са публикувани и в базата данни CONNECT. Подробни статистически данни относно мненията, получени в рамките на НПД през 2021 г., са представени в приложение V.

Основни събития през 2021 г.:

- Броят на мненията, подадени в рамките на неофициалния политически диалог, се увеличи с 24 % – от 179 през 2020 г. съответно на 222 през 2021 г. Най-вероятната причина за това е, че Комисията беше много активна в предлагането на ново законодателство в отговор на пандемията от COVID 19;
- Националните парламенти предоставиха повече резюмета на английски език със своите становища по Протокол № 2 и Протокол № 1, и това улесни работата на законодателите.

6. МРЕЖИ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ

6.1 Междупарламентарен обмен на информация за ЕС (IPEX)



Междупарламентарният обмен на информация за ЕС (IPEX) подпомага междупарламентарното сътрудничество, като предоставя платформа и мрежа за електронен обмен на информация за ЕС между националните парламенти на държавите от ЕС. IPEX беше започнат по инициатива на националните парламенти на държавите от ЕС и беше разработен с техническото съдействие на Европейския парламент. Днес 39 камари на 27 национални парламента и Европейският парламент използват IPEX в ежедневната си дейност. IPEX е обект на непрекъснато усъвършенстване, за да отговори на променящите се потребности на своите ползватели. Крайната цел е IPEX да се превърне в „обслужване на едно гише“ за междупарламентарните дейности.

IPEX бива характеризирани като „инструмент“, „платформа“ и „мрежа“. Тези три определения показват промените в инструмента. Развитието му от инструмент към мрежа е бавен, но постига своята цел.

През 2021 г. беше пусната и новата IPEX платформа. Това беше основната цел на годината за Отдела за институционално сътрудничество на дирекцията, за колегите, които разработиха новия уебсайт от Генералната дирекция за иновации и техническо обслужване (ГД ИТЕС), за председателствата на IPEX и всички като цяло заинтересовани страни в IPEX. Първоначално планирано за първата половина на 2021 г., под председателството на финландския парламент, пускането на новата платформа IPEX беше забавено с няколко месеца. Времето за разработка беше повлияно от работния натиск, свързан с пандемията COVID-19. Версия 3 (v3) на платформата IPEX получи зелена светлина от управителния съвет на IPEX едва през юли 2021 г. под председателството на Германия. Новият уебсайт на IPEX стартира официално на 28 октомври в Берлин по време на срещата на кореспондентите на IPEX, организирана от германския Федерален съвет (Бундесрат).

Работните групи на IPEX посветиха голяма част от времето си на подготовката за стартирането на уебсайта. Работната група за съдържанието описа новите раздели за IPEX v3 в ръководство за кореспондентите на IPEX и добави обяснителни текстове, за да направи уебсайта по-удобен за потребителите. Работната група за обучението подготви образователни материали, които бяха използвани по време на семинарите за запознаване на кореспондентите на IPEX с новия уебсайт. На кореспондентите бяха предложени и онлайн обучения от информационния служител на IPEX. Работната група за рекламата и социалните медии изготви нови рекламни материали, включително IPEX брошура, видеоклипове и кампания в Twitter, за да рекламира стартирането на IPEX v3.

Както финландското, така и германското председателство се посветиха изцяло на успешното стартиране на новата платформа. Освен това и двете председателства непрекъснато се стремяха да развият нови формати за вътрешен обмен и комуникация (форумът IPEX NOW и предложението за ръководна работна група, натоварена със задачата да наблюдава възможни технически проблеми и да ги коригира в съответствие с принципите на цифровата стратегия и насоките на IPEX). Тези нови формати за вътрешни дискусии ще помогнат да се идентифицират

най-добрите възможни начини за консолидиране на мрежата във време, когато физическите срещи се оказват изключително трудни, ако не и невъзможни. Те също следва да улеснят нови формати за обсъждане в рамките на структурите за управление на IPEX относно това как трябва да функционира една нова платформа със значително подобрен капацитет и всякакви други свързани с това въпроси.

Една от основните иновации на IPEX v3 позволява на парламентите да качват нови видове документи в платформата, които не са непременно свързани с параметъра за субсидиарност (обосновани становища или мнения в рамките на политическия диалог). Познати като „документи по собствена инициатива“, те са предназначени да насърчават междупарламентарното сътрудничество в области като:

- многогодишната финансова рамка;
- международните споразумения на ЕС;
- Работната програма на Комисията;
- приносът на парламента в работата на Конференцията за бъдещето на Европа.

Възможността за качване на тези нови текстове е пряко свързана с един от приоритетите на ЕП за междупарламентарно сътрудничество: насърчаване на по-тясно координиране между националните парламенти и ЕП в рамките на парламентарната дипломация и ролята на националните парламенти за насърчаването на основните ценности на ЕС чрез външна дейност.

Миналата година Отделът за институционално сътрудничество на нашата дирекция посвети по-голямата част от своята енергия за стартирането на IPEX раздел в мрежата за подкрепа на демокрацията, което започна в края на 2020 г. Това може да бъде постигнато само благодарение на постоянната и взаимна подкрепа на цялата дирекция, Генерална дирекция за иновации и техническо обслужване (ИТЕС), Генерална дирекция по външни политики на Съюза (ЕХРО), председателствата на IPEX, членовете на борда на IPEX, информационния служител и цялата IPEX мрежа. Разделът „Мрежа за подкрепа на демокрацията“ бележи началото на нови и засилени форми на сътрудничество с националните парламенти, което е една от стратегическите цели за 2022 – 2024 г., съвместно спонсорирана от Генералната дирекция за председателството и ГД ЕХРО и реализирана от Дирекцията за връзки с националните парламенти в тясна координация с отговорните служби в ГД ЕХРО¹⁵.

Понастоящем IPEX публикува над 105 000 страници, създадени от националните парламенти в ЕС и от институциите на ЕС, като предоставя информация относно контрола върху почти 89 000 документа, изготвени от националните парламенти в ЕС и свързани с около 16 618 досиета.

През 2020 г. уебсайтът на IPEX е посетен от 426 136 уникални посетители. Имаше 21 838 014 преглеждания на страници и 30 217 045 посещения. Подобриенето до v3 на IPEX през юли 2021 г. и промените в начина на работа на системата оказаха значително влияние върху броя на записаните посещения, което може да обясни защо цифрите са по-ниски от предходните години.

Новият уебсайт предлага възможност за отваряне на IPEX към външния свят в още по-голяма степен. Германското председателство беше много заинтересовано да задълбочи обмена с изследователи, които използват базата данни на IPEX за научни цели. Уебсайтът на IPEX предлага отлични възможности за изучаване на парламентарната дейност в ЕС, включително междупарламентарната работа.

¹⁵ Вж. бележката относно сътрудничеството с ГД ЕХРО.

Основни събития през 2021 г.:

- Стартиране на v3 на платформата IPeX;
- Приемане на (текущата) работна програма за следващите три години от дейността;
- Публикуване на раздела за мрежата за подкрепа на демокрацията

6.2 Европейски център за парламентарни изследвания и документация (ЕЦПДИД)



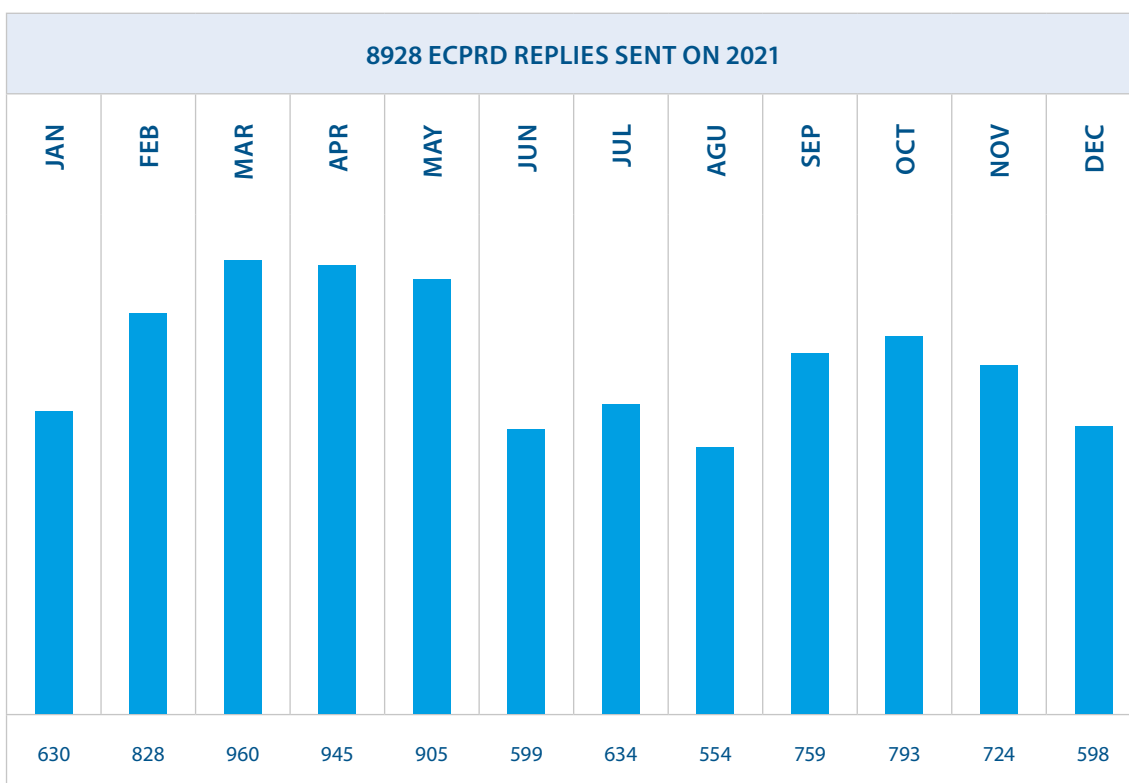
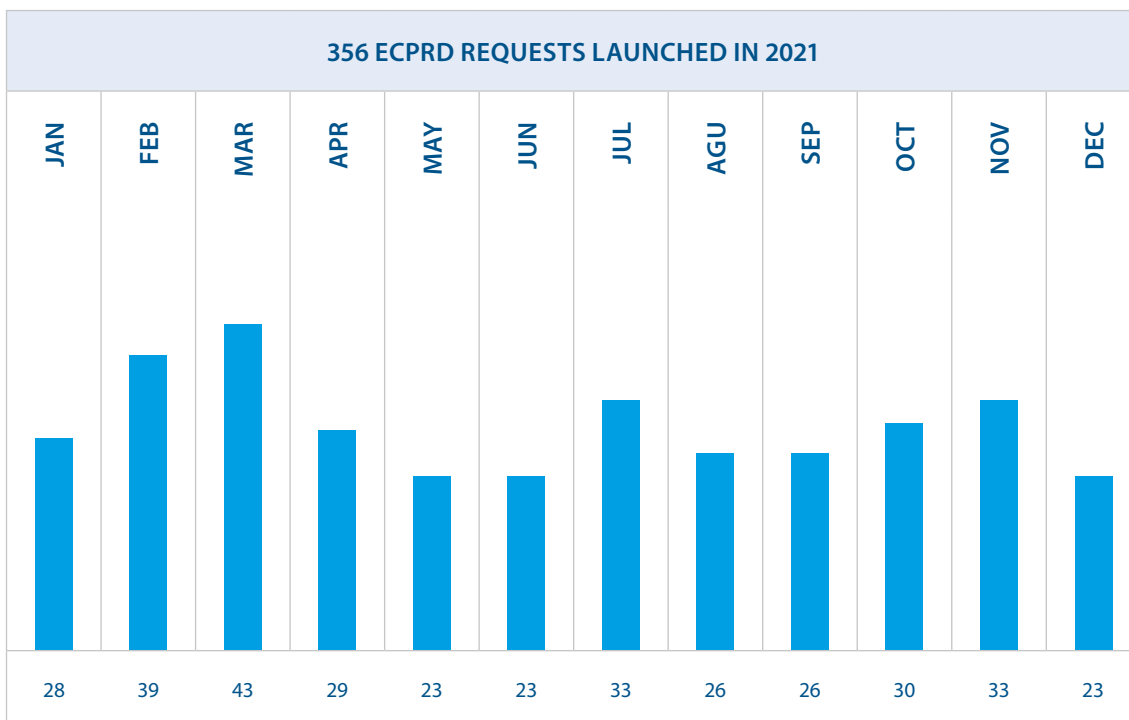
Управляван съвместно от Европейския парламент и Парламентарната асамблея на Съвета на Европа, ЕЦПДИД се състои от 66 парламентарни камари (39 в ЕС) от 54 държави и институциите на ЕС. Почти 120 кореспонденти и заместник-кореспонденти представляват съответните парламенти в рамките на мрежата и допринасят за основните дейности на ЕЦПДИД, като насърчават интензивния обмен на информация и добри практики по теми от общ интерес. ЕЦПДИД насърчава сътрудничеството между камарите членки чрез изпращане на заявки за сравнителна информация и провеждане на семинари.

COVID-19 продължи да оказва дълбоко въздействие върху работния процес на мрежата на ЕЦПДИД през 2021 г. Ефектите от него върху организацията на парламентарната работа остават много сериозни и бяха отправени многобройни запитвания относно това как други камари се справят със ситуацията (вж. също приложение VI).

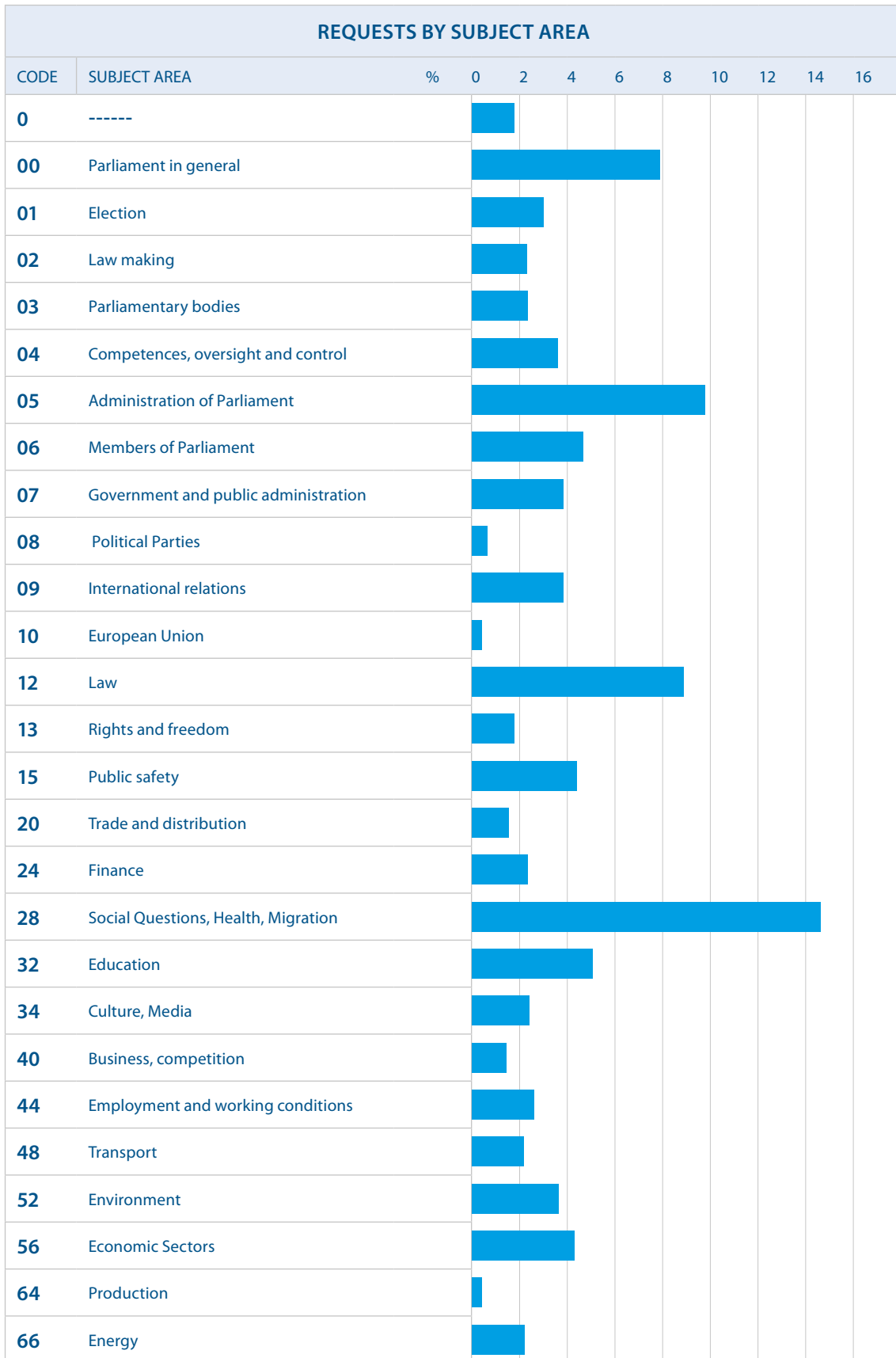
Въпреки това, предвид епидемиологичната ситуация през миналата година и факта, че присъственото провеждане на международни събития все още беше невъзможно, мрежата на ЕЦПДИД продължи да усъвършенства опита си в организирането на виртуални семинари и редовни заседания. Тъй като не беше възможно да се осигурят важните лични взаимодействия за мрежа, предназначена да насърчава обмена на информация и добри практики, дистанционният формат даде възможност да се проведат много повече срещи и позволи на много колеги да участват от националните парламенти, които иначе не биха имали възможност да пътуват.

i. Искания за сравнителна информация

През 2021 г. членуващите в ЕЦПДИД парламенти подадоха 356 заявки за сравнителна информация към мрежата, което доведе до 8 928 отговора: леко повишение спрямо 2020 (326 заявки и 8 475 отговора).



Исканията за информация обхващаха много сектори, като особено значение се придаваше на темите, свързани с организацията на работата и парламентарната администрация, както и социалните и здравните въпроси.



Дирекцията за връзки с националните парламенти също предостави подкрепа на службите на Европейския парламент чрез улесняване и предаване на техните искания за информация към мрежата на ЕЦПД. През 2021 г. Европейският парламент подаде общо 14 искания до мрежата на ЕЦПД. Това представлява лек о повишение спрямо 2020 г., през която бяха отправени 12 искания от Европейския парламент. Европейският парламент предостави 89 отговора на искания от други парламенти в рамките на ЕЦПД, което представлява увеличение спрямо предоставените през 2020 г- 81 отговора, и още по-голямо такова в сравнение с 29-те отговора, които е предоставил през 2019 г., и 31-те през 2018 г

ii. Окончателни обобщения

Окончателните обобщения са най-добрият начин да се подчертае огромният брой и полезността на исканията и отговорите на ЕЦПД. Нови методи за насърчаване на изготвянето на окончателни резюмета отдавна са в процес на разглеждане. Във връзка с това новата версия на уебсайта на ЕЦПД, въведена онлайн през октомври 2020 г. с подкрепата на ИТ службите на Европейския парламент, имаше за цел да измени таблото на кореспондентите, за да ги прикани да представят окончателните си резюмета и да дадат видимост на качените резюмета на уебсайта на ЕЦПД. След това обсъждане през 2020 г. процентът на окончателните обобщени данни на ЕЦПД се е увеличил значително, като 41% от исканията са довели до публикуването на анализ на отговорите (в сравнение с 16% през 2019 г. и 11,3% през 2018 г.). За съжаление, тази цифра спадна до 21% през 2021 г.

iii. Задължителни заседания

Заседанията на изпълнителния комитет бяха организирани дистанционно на 18 март, 1 юли и 23 септември от Европейския парламент. Основната цел на тези срещи беше подготовката на предстоящата годишна конференция. Изпълнителният комитет също така започна обсъждане относно актуализираните насоки на ЕЦПД за отправление на искания.

Предвид ограниченията за срещи и пътувания, които все още бяха приложими в няколко парламента поради COVID-19, и за да се даде приоритет на безопасността на всички присъстващи, годишната конференция на кореспондентите на ЕЦПД отново се проведе дистанционно на 18 ноември 2021 г., като неин домакин беше Камарата на общините в Лондон. Точките от дневния ред включваха представяне от Изпълнителния комитет на актуализирани насоки за исканията до ЕЦПД; сътрудничество между ЕЦПД и програмата за данни Parline на Интерпарламентарния съюз (ИПС); доклади от координаторите на ЕЦПД за минали и бъдещи семинари и презентация относно подобрения на новия уебсайт на ЕЦПД. Освен това в Изпълнителния комитет бяха избрани четирима нови членове .

iv. Семинари

Пандемията от COVID-19 още веднъж засегна драстично организирането на семинарите на ЕЦПД. Семинарите са важна възможност за участниците да се включат във високопродуктивен обмен на информация и добри практики. Преди 2020 г. всички семинари се провеждаха присъствено, като домакини бяха националните парламенти, които запазиха интерес към конкретните обсъждани теми. От избухването на COVID-19 обаче всички срещи се провеждаха дистанционно.

Годишният семинар в рамките на ЕЦПД на тема „Област на интерес: библиотеки, служби за изследвания и архиви“, организиран в сътрудничество със Службата на ЕП за парламентарни изследвания и Дирекцията за връзки с националните парламенти, се проведе от 1 до 3 юни 2021 г. като онлайн събитие, озаглавено „Служби за парламентарни изследвания и библиотеки: година на надежда и преход“. Този дистанционен семинар привлече 90

участници от 30 парламентарни камари и международни организации и предложи форум за обмен на дългосрочните ефекти на коронавируса върху методите на работа и реакцията на парламентарните библиотеки към кризата.

Райнер Виланд, заместник-председател на Европейския парламент, и Клаус Веле, генерален секретар на Европейския парламент, се изказаха на семинара, като представиха своите виждания за това как Европейският парламент е продължил работата си по време на пандемията.

Секретариатът на ЕЦПД участва и в организирането на осем други уебинара на ЕЦПД (вж. Приложение VI С).

Основни събития през 2021 г.:

- Засилено сътрудничество между Отдела за подкрепа на икономическото управление на ЕП и икономическата и бюджетна област на интерес на ЕЦПД, както и между Службата на ЕП за парламентарни изследвания и парламентарните библиотеки, изследвания и архиви на ЕЦПД в области от общ интерес и проучване;
- Актуализирани насоки на ЕЦПД за отправяне на искания бяха приети на годишната конференция на ЕЦПД;
- Засилено участие в уебинари.

6.3 Програми за подпомагане на парламента на председателството

Европейския парламент непрекъснато насърчава тясно сътрудничество между своята администрация и администрациите на националните парламенти в ЕС, по-специално в подготвителната фаза на парламентарното измерение на всяко председателство на Съвета на ЕС. Европейският парламент предлага на всяко следващо председателство на ЕС възможността да участва в програма, организирана за служителите в Брюксел, с оглед на подготовката на дейности в контекста на парламентарното измерение на председателството. Европейският парламент може да предостави на парламента на председателството специално разработена програма за подкрепа, съобразена с конкретни искания, потребности и приоритети. Тази инициатива дава възможност за свързване в мрежа и изграждане на лични контакти между всички участващи лица и позволява ефективно споделяне на информация и експертен опит, като по този начин се улеснява по-нататъшната работа и се осигурява съгласуваност. Европейският парламент може да участва в поемането на разходите за програмата съвместно със съответния национален парламент.

През последните години редица държави – членки на ЕС, изпълниха функциите на председателството на Съвета на ЕС за първи път. Парламентите от тези държави проявиха особен интерес към Програмата на Европейския парламент за подкрепа на парламента на председателството. Всъщност, след като тя се оказа толкова полезен инструмент по време на подготвителната фаза на председателствата и предвид непрекъснатото развитие на междупарламентарното сътрудничество, Дирекцията за връзки с националните парламенти реши да разшири програмата за всички бъдещи председателства. През последните години председателствата на Съвета на ЕС поставиха допълнителен акцент и инвестираха повече в парламентарното измерение, за да увеличат броя на проявите, срещите и инициативите, които провеждат по време на своето председателство, в сравнение с преди десет години.

Дирекцията за връзки с националните парламенти работи по адаптирането на програмата за подкрепа на парламента на председателството към конкретните обстоятелства, при които пътуванията и личните срещи бяха ограничени през 2021 г., и предложи „виртуални посещения“ на предстоящите словенско и френско председателства.

Програмата за служители от словенския парламент, повечето от които бяха базирани в Любляна, се основаваше на поредица от дистанционни срещи, а не на обичайното посещение в Брюксел. През март и април 2021 г. се проведоха пет срещи. Те включваха обмен на информация с редица колеги от секретариата на Европейския парламент, които споделиха своя опит в организирането на различни събития и дейности: посещението на Председателския съвет в столицата на председателството, Междупарламентарната конференция по въпросите на стабилността, икономическото сътрудничество и управлението; заседанията на КОСАК; Конференцията относно ОВППС/ОПСО; съвместната група за парламентарен контрол на Европол и междупарламентарното заседание на комисии относно Евроюст.

Целта на тези срещи беше да се установят необходимите контакти между длъжностни лица от държавата на председателството и служителите на Европейския парламент и да се даде възможност за първоначален обмен на информация относно процедури, теми и дневен ред за бъдещи събития и дейности.

Национално събрание и Сенатът на Френската република имаха желание да поддържат връзка и да се учат от опита на службите на Европейския парламент за това как да се справят с дистанционни и хибридни срещи, особено с изискващите голям брой връзки, участници и езици. Въпреки това, поради ограничения, свързани с президентските избори във Франция, не се намери подходяща дата за програма за подкрепа на парламента на председателството с френския парламент, като остана време само за обмен на информация относно технически въпроси.

Основни събития през 2021 г.:

- За първото полугодие на 2021 г. беше разработена изцяло онлайн програма за подкрепа на парламента на председателството, която беше предложена на словенския парламент, за да се подготви за председателството през втората половина на 2021 г.;
- Длъжностни лица от Национално събрание и Сената на Френската република имаха особено желание да се поучат от опита на Европейския парламент в организирането на многоезични срещи в дистанционен формат, включващи голям брой участници и много езици

6.4 Мрежа на представителите на националните парламенти в Брюксел

Дирекцията за връзки с националните парламенти приветства и е домакин на административните представители, изпратени от националните парламенти/ камари от държавите на ЕС в Европейския парламент. От 1991 г. насам с оглед на засилването на междупарламентарното сътрудничество в рамките на ЕС Европейският парламент предоставя на тези представители допълнително офисно пространство и друга вътрешна инфраструктура при поискване в сградите си в Брюксел и Страсбург.

Националните парламенти на ЕС изпращат национални длъжностни лица в Брюксел с цел улесняване на отношенията с ЕС. Понастоящем 56 служители от 27-те национални

парламента в ЕС заемат 43 офиса в сградите на Европейския парламент¹⁶. Тези представители са национални длъжностни лица, които в допълнение към административните си задачи отговарят за взаимния обмен на информация (като двупосочен поток между Европейския парламент и националните парламенти на държавите – членки на ЕС) са ключов фактор по въпросите, свързани с ЕС.

Представителите работят в същата сграда, в която се помещава Дирекцията. Това създава множество полезни взаимодействия и спомага за лесен диалог. През 2020 г. поради пандемията от коронавирус Дирекцията и представителите успешно преминаха към схема за работа предимно от разстояние, както направи по-голямата част от администрацията на Европейския парламент, следвайки указанията на председателя на Европейския парламент и на неговия генерален секретар. Това продължи и през 2021 г.

Списък на представителите на националните парламенти може да се намери на адрес:

www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments

Основни събития/предизвикателства през 2021 г.:

- Продължаването на схемата за работа предимно от разстояние поради пандемията от коронавирус

6.5 Семинари за служители

Както Европейският парламент заяви в своята резолюция от 2018 г. относно прилагането на разпоредбите на Договора относно националните парламенти¹⁷, „по-доброто взаимодействие и засиленият обмен на информация между членовете на ЕП и членовете на националните парламенти, както и между държавните служители от националните парламенти биха могли да спомогнат за подобряване на контрола по отношение на европейския дебат на национално равнище и по този начин да насърчат една истинска европейска парламентарна и политическа култура“. През 2019 г. Дирекцията за връзки с националните парламенти организира поредица от семинари за служители от националните парламенти/камари в ЕС. Целта им беше да се срещнат служители от националните парламенти и от ЕП, за да представят и обсъдят значими европейски теми, да се учат едни от други и да обменят най-добри практики.

В допълнение към междупарламентарното сътрудничество на политическо равнище съществена новост през последните години беше организирането на семинари за служители с цел да се улесни техническият обмен на равнището на персонала. Семинарите за служители осигуряват важна платформа за администрациите на парламентите за провеждане на по-специфичен и целенасочен обмен в области от общ интерес. Те са динамичен елемент от работата както на ЕП, така и на националните парламенти на държавите от ЕС.

Отделът за подкрепа на икономическото управление продължи да организира онлайн семинари за служители относно споделянето на най-новата информация относно европейския семестър, включително новите икономически приоритети, и укрепването на сътрудничеството и подобряването на разбирането за новия цикъл на европейския семестър чрез обмен на знания и най-добри практики. През 2021 г. бяха организирани шест семинара от този вид.

Основни събития през 2021 г.:

- Продължаване с онлайн семинари за служители в областта на икономическото управление независимо от предизвикателствата на пандемията от COVID-19.

¹⁶Положение към 17 януари 2022 г., включително секретариат на КОСАК и информационен служител на IPEX.

¹⁷Резолюция на Европейския парламент от 19 април 2018 г. относно прилагането на разпоредбите на Договора относно националните парламенти, ОВ, С 390, 18.11.2019 г., стр. 121.

7. ИНСТРУМЕНТИ И СПОМАГАТЕЛНИ ДЕЙНОСТИ

7.1 Организиране на дистанционни срещи и видеоконференции

Още преди пандемията от COVID-19 Европейският парламент използва видеоконферентните връзки като инструмент за улесняване на междупарламентарното сътрудничество. От дълго време Европейският парламент разполага с технически решения, които позволяват видеоконферентни връзки с много високо качество на образа и звука, както и устен превод на няколко езика. Преди 2020 г. обаче използването на видеоконферентна връзка беше ограничено. В началото на здравната криза през 2020 г. необходимостта от адаптиране и подобряване на начина на работа и сътрудничество от разстояние доведе до огромен дигитален и технически скок в организирането на дистанционни парламентарни заседания. Това продължи да се използва широко, тъй като здравната криза продължи и през 2021 г.

Поради специфичния си състав от членове от 27 различни държави Европейският парламент отдавна осъзнава ползите от видеоконферентните връзки: те дават възможност за поредовен контакт между парламентаристите, като същевременно се намаляват времето за пътуване, разходите и въглеродният отпечатък. Като цяло видеоконферентните връзки са икономически ефективен и екологосъобразен инструмент за организиране на срещи, така че бяха инвестирани подходящи ресурси в подкрепа на това. Освен това беше постигнат значителен напредък с цифровите технологии през 2020 и 2021 г.

Епидемиологичната ситуация през 2021 г. не се подобри достатъчно, за да позволи цялостно възобновяване на пътуванията или организирането на големи срещи присъствено. Изглежда обаче, че междупарламентарното сътрудничество не е повлияно твърде негативно, поне по отношение на броя на организираните срещи и дейности. Повечето парламенти въведоха подходящи технически решения в подкрепа на дистанционните срещи, които се превърнаха в стандартен канал за междупарламентарна комуникация и сътрудничество.

Дистанционните дебати и хибридните срещи се превърнаха почти в правило, въпреки че членовете на националните парламенти и на Европейския парламент пропусаха повече интерактивен обмен лице в лице и лични контакти. Дистанционните срещи се оказаха също така особено ефективни формати за неформални брифинги, ad hoc срещи и целеви обмен с високопоставени оратори. В този контекст си струва да се подчертае, че конференцията на председателите на парламенти в ЕС, която беше организирана дистанционно от германското председателство през май 2021 г., прие документ, озаглавен „Засилено междупарламентарно сътрудничество чрез модерни технологии“, и обсъди как цифровизацията засяга представителната демокрация.

Както и в началото на пандемията, през 2021 г. Европейският парламент продължи да използва платформа за многоезични срещи с устен превод за заседанията на комисии и междупарламентарните конференции.

Основни събития през 2021 г.:

- Както и през предходната година, дистанционните заседания, провеждани чрез видеоконферентна връзка, бяха стандартният канал за междупарламентарна комуникация през 2021 г., вариращи от неформални двустранни видео срещи до сложни конференции на високо равнище с голям брой участници. Дистанционните или хибридни заседания се превърнаха в правило;

- Участието на членове на националните парламенти, членове на ЕП и високопоставени оратори в дистанционните заседания остана високо, като изглежда, че последните бяха по-благоприятно настроени към дистанционните заседания, отколкото към присъствения обмен;
- Европейският парламент продължи да подобрява техническия си капацитет за провеждане на дистанционни заседания.

7.2 CONNECT – базата данни на Европейския парламент с документи на националните парламенти

CONNECT

Дирекцията за връзки с националните парламенти предоставя на членовете на ЕП (по-специално на докладчиците) и на политическите органи и на службите на Европейския парламент конкретен експертен опит по становищата и мненията на националните парламенти по Протокол 1 и Протокол 2 през целия законодателен цикъл. В този контекст Дирекцията управлява базата данни CONNECT, в която се съдържат всички документи, изпратени от националните парламенти съобразно Протокол № 1 и Протокол № 2 за целия период от влизането в сила на Договора от Лисабон. Мотивираните становища, свързани със системата за ранно предупреждение, са достъпни на всички официални езици на ЕС.

От 2017 г. насам могат да се правят справки в базата данни CONNECT на уебсайта на Дирекцията. Цялата информация в базата данни CONNECT, включително мотивираните становища и мненията, представени от националните парламенти, е пряко достъпна в „e-Committee“ – общото работно пространство на генерални дирекции IPOЛ и ЕХРО в рамките на информацията за процедурата, за която се отнасят. Това се отнася не само за мотивираните становища, но и за всички мнения, представени от националните парламенти на държавите от ЕС.

CONNECT прави възможно за докладчиците, членовете на ЕП, сътрудниците и служителите на секретариатите на комисиите, както и за всички външни заинтересовани лица и институции, да разполагат с актуална и пълна информация за всички документи, представени от националните парламенти във всеки един момент от дадена законодателна процедура. През 2021 г. бяха получени общо 345 документа: 123 (36%) бяха представени в рамките на Протокол № 2 – проверки за субсидиарност и 222 (64%) бяха мнения в рамките на неформалния политически диалог.

Към 1 януари 2022 г. в базата данни CONNECT могат да бъдат намерени 6 347 документа (мотивираните становища и мнения) от националните парламенти на държавите – членки на ЕС. 3 681 (58 %) бяха представени в рамките на Протокол № 2 – проверки за субсидиарност и 2 666 (42%) бяха мнения в рамките на неформалния политически диалог.

Основни събития през 2021 г.:

- Базата данни CONNECT беше актуализирана, за да бъде съвместима с автоматично получаване на подадени материали чрез новата платформа за инструменти за становища на националните парламенти (СНП).

7.3 Указател на съответстващите комисии (CorCom)

CORCOM

Указателят на съответстващите комисии (CorCom) е информационен ресурс относно комисиите на националните парламенти, съответстващи на комисиите на Европейския парламент. Той предоставя също така информация за секретариатите на комисиите на националните парламенти и на ЕП. Информацията, включена в указателя, се предоставя от постоянните представители на националните парламенти на държавите от ЕС в Брюксел.

CorCom е полезен инструмент за установяване на връзки между комисиите на Европейския парламент и съответните комисии на националните парламенти. Той също така служи за идентифициране на председателя и секретариата на комисиите, което винаги е особено полезно за засилване на сътрудничеството между Европейския парламент и националните парламенти.

След приемането на резолюция през май 2009 г.¹⁸ относно развитието на отношенията между националните парламенти на държавите – членки на ЕС, и Европейския парламент съгласно Договора от Лисабон (с докладчик Елмар Брок), Правилникът за дейността на Европейския парламент беше съответно преразгледан и понастоящем предвижда, че „парламентарна комисия може да започне пряко диалог с националните парламенти на равнище комисии в рамките на бюджетните кредити, определени за тази цел. Това може да включва подходящи форми на сътрудничество преди и след законодателния процес (член 150, параграф 3).

Приложението CorCom непрекъснато се подобрява и актуализира с оглед на променящите се потребности на неговите ползватели. През последните няколко години то се превърна в интернет приложение¹⁹, което сега е много по-лесно за използване и разполага с широка гама от нови функции. През 2021 г. са регистрирани 4 612 посещения на приложението от 264 потребителя с 187 059 индивидуални посещения на неговите уеб страници.

7.4 Публикации на Дирекцията за връзки с националните парламенти

Дирекцията за връзки с националните парламенти изготви голям брой публикации.

В една от тези публикации, „Spotlight on Parliaments in Europe“ (Парламентите в Европа във фокуса на вниманието) се обобщава информация по определени актуални въпроси и се разпространява между парламентите в мрежата на ЕЦПД.

Поредицата „Weekly Agenda“ (Седмична програма) предоставя информация за дейности с участието на националните парламенти с оглед увеличаване на прозрачността и видимостта на многобройните предприети междупарламентарни дейности.

В Справката за актуалното състояние се предоставя информация за документите, представени от националните парламенти.

¹⁸ Резолюция на Европейския парламент от 7 май 2009 г. относно развитието на отношенията между Европейския парламент и националните парламенти съгласно Договора от Лисабон (ОВ С 212Е, 5.8.2010 г., стр. 94).

¹⁹ CorCom е само за вътрешно ползване. Приложението е достъпно чрез интранет на Европейския парламент.

В публикацията „*Spotlight on Parliaments in Europe*“ (Парламентите в Европа във фокуса на вниманието) се обобщава информация по определени актуални въпроси и се разпространява между парламентите в мрежата на ЕЦПД.

През 2021 г. дирекцията е публикувала пет издания:

- „Във фокуса на вниманието“, бр. 33 – февруари 2021 г. – Състояние на мерките, свързани с COVID-19, в парламентите;
- „Във фокуса на вниманието“, бр. 34 – март 2021 г. – Оценка на въздействието на законодателството върху пола;
- „Във фокуса на вниманието“, бр. 35 – юли 2021 г. – Статут и финансиране на политически партии и фондации;
- „Във фокуса на вниманието“, бр. 36 – септември 2021 г. – Организиране на пленарни заседания;
- „Във фокуса на вниманието“, бр. 37 – декември 2021 г. – Задължение на правителствата да предоставят адекватна информация относно законопроектите.

Тези публикации са достъпни на [уебсайта на дирекцията](https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications) (<https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications>).

Седмичната програма се изпраща на всички членове и служби на Европейския парламент. През 2021 г. бяха изпратени 41 издания на „Седмична програма“. Публикацията обхваща междупарламентарните събития през предстоящите две седмици, като например двустранни посещения, междупарламентарни конференции и междупарламентарни заседания на комисии. Предоставя се информация относно датата, мястото на провеждане и участващите служби на ЕП.

Дирекцията изготвя месечна справка „State of Play Note“ за актуалното състояние във връзка с мотивираните становища и мненията, представени от националните парламенти (вж. глава 5.1.3). Освен това се поддържа уебсайт, чрез който се предоставя информация за предстоящите дейности и публикации.

8. ДИРЕКЦИЯ ЗА ВРЪЗКИ С НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ

Въпреки големите надежди, 2021 г. не видя връщане към нормалността. Подобно на 2020 г., тя се оказва трудна година в много отношения, макар и по различни причини. Дирекцията за връзки с националните парламенти се стреми да гарантира приемственост на дейността си, за да осигури висококачествена подкрепа на членовете на Европейския парламент и различните му партньори, да продължи да следва институционалното сътрудничество и законодателния диалог с националните парламенти на ЕС и да подпомага множеството междупарламентарни събития.

Дирекцията предоставя подкрепа за междупарламентарни дейности, допринася за прилагането на разпоредбите на Договора относно междупарламентарното сътрудничество и действа като център на знанието за информация относно националните парламенти в ЕС. Тя представлява Европейския парламент в административните мрежи на междупарламентарното сътрудничество. Тя също така отговаря за отношенията с длъжностните лица, които представляват националните парламенти на държавите от ЕС в Брюксел, и поддържа тесни връзки с техните администрации.

Дирекцията е благодарна за непрекъснатата подкрепа от генералния секретар и заместник генералния секретар, както и от всички служби в генералните дирекции на ЕП, които си сътрудничат с нея.

Директор: **Катрин Рурман**

Дирекцията се състои от два отдела:

Отдел за провеждането на законодателен диалог

Отделът за провеждането на законодателен диалог отговаря главно за политическия и законодателния диалог с националните парламенти. Той планира, координира и организира междупарламентарни срещи на равнище комисии, включително междупарламентарните заседания на комисии, Европейската парламентарна седмица и Съвместната група за парламентарен контрол на Европол. Отделът осигурява също така наблюдението на проверката на субсидиарността и последващите действия заедно с докладчиците и комисиите във връзка с прилагането на Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционалност. Отделът организира и тематични семинари, на които се срещат администрациите на Европейския парламент и на националните парламенти, и отговаря за базите данни CONNECT и CorCom.

Началник на отдела: **Хесус Гомес**

Отдел за институционално сътрудничество

Областите на отговорност на Отдела за институционално сътрудничество включват многостранното регламентирано сътрудничество, т.е. Конференцията на председателите на парламентите в ЕС, заседанията на генералните секретари на парламентите в ЕС и на КОСАК. Отделът се занимава също така с изградените мрежи, по-специално IPXH и ЕЦПД, както и със сътрудничеството с ГД ЕХРО и координацията на програмите за подкрепа на парламента на председателството и посещенията за изграждане на капацитет.

Началник на отдела: **Ан Луиз Маклоклан**

Настоящият доклад, както и допълнителна информация относно отношенията на Европейския парламент с националните парламенти в ЕС се намира на уебсайта на Европейския парламент:

<https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/annual-reports>

ПРИЛОЖЕНИЕ I – Заседания на КОСАК – Теми и основни оратори през 2021 г

Събитие на КОСАК	Място, дата	Теми	Основни оратори/участници от Европейския парламент
Заседание на председателите на КОСАК	Видеоконференция, 11 януари 2021 г.	I. Приоритети на португалското председателство на Съвета на Европейския съюз II. Възстановяването и устойчивостта на Европейския съюз	
Неформална размяна на мнения с Мишел Барние, ръководител на работната група за връзки с Обединеното кралство, и председателите на комисиите по европейските въпроси на националните парламенти на ЕС и Европейския парламент	Видеоконференция, 25 януари 2021 г.	Споразумение за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство	
Неформална размяна на мнения между председателите на COSAC и заместник-председателя на Европейската комисия Вера Йоурова	Видеоконференция, 28 януари 2021 г.	Европейският план за действие относно демокрацията	
Неформална размяна на мнения между председателите на COSAC и заместник-председателя на Европейската комисия Стела Кириакидес	Видеоконференция, 8 февруари 2021 г.	Европейският здравен съюз	
Неформална размяна на мнения между изпълнителния заместник-председател на Европейската комисия Валдис Домбровскис, председателите на COSAC и европейския парламент	Видеоконференция, 7 април 2021 г.	Механизъм за възстановяване и устойчивост и преглед на търговската политика	
LXV-ото пленарно заседание на КОСАК	Видеоконференция, 31 май – 1 юни 2021 г.	I. Португалското председателство на Съвета на ЕС II. Социална Европа: какъв модел за тройния икономически, цифров и климатичен преход? III. Изпълнение на националните планове за възстановяване и устойчивост – ролята на националните парламенти IV. Конференция за бъдещето на Европа: актуално състояние	Роберта Мецола, първи заместник-председател на Европейския парламент Ги Верхофстат, член на Европейския парламент Антонио Таяни, председател на комисията AFCD на Европейския парламент
Заседание на председателите на КОСАК	Видеоконференция, 19 юли 2021 г.	I. Приоритети на словенското председателство на Съвета на Европейския съюз II. Киберсигурност в ЕС – Укрепване на устойчивостта на критичната инфраструктура и киберотбрана	Роберта Мецола, първи заместник-председател на Европейския парламент
Exchange of views between Margrethe Vestager, European Commission Executive Vice-President for a Europe Fit For The Digital Age, and the Chairpersons of the Committees on European Affairs of EU national Parliaments and the European Parliament	Videoconference, 12 October 2021	Digital Services Package (Digital Services Act and Digital Markets Act), Trade and Technology Council, OECD global minimum tax on corporations	
Exchange of views between Kadri Simson, European Commissioner for Energy, and the Chairpersons of the Committees on European Affairs of the EU national Parliaments and the European Parliament	Videoconference, 8 November 2021	Energy Transition	
LXVI COSAC Plenary Meeting	Videoconference, 29-30 November 2021	I - Achievements of the Slovenian Presidency of the Council of the EU II - Working Towards a European Perspective for the Western Balkans III - The Future Role of Young People in EU Decision-Making Processes and Beyond IV - Conference on the Future of Europe	Roberta Metsola, First Vice-President of the European Parliament Guy Verhofstadt, Member of the European Parliament

За по-подробна информация относно дневния ред на заседанията на КОСАК, публикуван от председателствата, моля, вижте уебсайта на IPEX: www.ipex.eu

ПРИЛОЖЕНИЕ II – Междупарламентарни заседания на комисии и междупарламентарни конференции, организирани от Европейския парламент в Брюксел през 2021 г.

БРОЙ НА УЧАСТНИЦИТЕ:							
Дата	Комисия на ЕП	Събитие		Национални парламенти			ЕП
		Вид заседание	Заглавие на темата на заседанието	Членове	Парламенти	Камари	Членове
22 февруари 2021 г.	ECON ENVI EMPL BUG	Европейска парламентарна седмица: Пленарно заседание	Конференция на европейския семестър - Междупарламентарна конференция за стабилност, икономическа координация и управление в ЕС	155	26	36	12 с физическо присъствие + връзка от разстояние
22 февруари 2021 г.	ECON	Европейска парламентарна седмица: Междупарламентарно заседание на комисии	Междупарламентарна конференция за стабилност, икономическа координация и управление в ЕС	59	23	29	18 с физическо присъствие + връзка от разстояние
22 февруари 2021 г.	BUDG	Европейска парламентарна седмица: Междупарламентарно заседание на комисии	Междупарламентарна конференция за стабилност, икономическа координация и управление в ЕС	63	21	26	12 с физическо присъствие + връзка от разстояние
22 февруари 2021 г.	EMPL	Европейска парламентарна седмица: Междупарламентарно заседание на комисии	Междупарламентарна конференция за стабилност, икономическа координация и управление в ЕС	41	13	17	13 с физическо присъствие + връзка от разстояние
22 февруари 2021 г.	ENVI	Европейска парламентарна седмица: Междупарламентарно заседание на комисии	Междупарламентарна конференция за стабилност, икономическа координация и управление в ЕС	39	15	20	13 с физическо присъствие + връзка от разстояние
4 март 2021 г.	FEMM	Междупарламентарно заседание на комисии	Международен ден на жената: „Силни сме: Жените начело на борбата с COVID 19“	61	23	31	17 с физическо присъствие + връзка от разстояние
14 юни 2021 г.	LIBE / DEVE	Междупарламентарно заседание на комисии	Втора конференция на високо равнище относно миграцията и убежището в Европа	55	27	36	48 in person + remote connection
22 юни 2021 г.	AFCO	Междупарламентарно заседание на комисии	Реформа на европейското изборно право, право на разследване на Европейския парламент	38	25	34	24 с физическо присъствие + връзка от разстояние
25 – 26 октомври 2021 г.	LIBE	Съвместна група за парламентарен контрол	Съвместна група за парламентарен контрол (СГПК) относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (ЕВРОПОЛ)	73	25	30	32 ic физическо присъствие + връзка от разстояние
27 септември 2021 г.	BECA	Междупарламентарно заседание на комисии	Обръщане на тенденцията по отношение на раковите заболявания: вижданията на националните парламенти относно европейския план за борба с рака	39	20	25	15 с физическо присъствие + връзка от разстояние
8 ноември 2021 г.	AIDA	Междупарламентарно заседание на комисии	Изкуственият интелект и цифровото десетилетие	46	23	28	9 с физическо присъствие + връзка от разстояние
9 ноември 2021 г.	AFCO	Междупарламентарно заседание на комисии	Очакванията на националните парламенти за Конференцията за бъдещето на Европа	56	21	17	9 с физическо присъствие + връзка от разстояние
9 ноември 2021 г.	INGE	Междупарламентарно заседание на комисии	Външна намеса, включително дезинформация, във всички демократични процеси в Европейския съюз	38	14	19	17 с физическо присъствие + връзка от разстояние
18 ноември 2021 г.	AGRI	Междупарламентарно заседание на комисии	Разработването на стратегическите планове по линия на ОСП във всяка държава членка	54	23	30	30 с физическо присъствие + връзка от разстояние
30 ноември 2021 г.	FEMM	Междупарламентарно заседание на комисии	Изкореняване на насилието над жени	48	23	30	56 с физическо присъствие + връзка от разстояние
9 декември 2021 г.	LIBE	Междупарламентарно заседание на комисии	Принципи на правовата държава	49	21	17	14 с физическо присъствие + връзка от разстояние
10 декември 2021 г.	LIBE / DEVE	Конференция на високо равнище	Трета конференция на високо равнище относно миграцията и убежището в Европа	57	25	28	13 с физическо присъствие + връзка от разстояние
ОБЩ БРОЙ НА УЧАСТНИЦИТЕ				971			352

ПРИЛОЖЕНИЕ III – Посещения на националните парламенти на държавите – членки на ЕС, в Европейския парламент през 2021 г. (включително видеоконференции с посредничеството на Дирекцията)

VISITS OF EU NATIONAL PARLIAMENTS TO THE EUROPEAN PARLIAMENT IN 2021				
Дата(и)	Държава и камара	Посещаваща комисия / друго	С кого в ЕП се е срещнал посетителят	Вид на посещението / място
5.1.2021 г.	СЛОВЕНИЯ – Национално събрание	Марко Погачник, председател на комисията по европейски въпроси	Роберта Мецола, първи заместник-председател на ЕП	видеоконференция
8.1.2021 г.	ГЕРМАНИЯ – Бундестаг	Гюнтер Крихбаум, председател на комисията по европейски въпроси	Роберта Мецола, първи заместник-председател на ЕП	видеоконференция
19.1.2021 г.	ЛИТВА – Сейм	Радвиле Моркунайтите-Микуленене, председател на комисията по европейски въпроси	Роберта Мецола, първи заместник-председател на ЕП	видеоконференция
22.1.2021 г.	ГЪРЦИЯ – Парламент	Никитас Какламанис, председател на комисията по европейски въпроси	Роберта Мецола, първи заместник-председател на ЕП	видеоконференция
1.2.2021 г.	ГЕРМАНИЯ – Бундестаг	Гuido Волф, председател на комисията по европейски въпроси	Роберта Мецола, първи заместник-председател на ЕП	видеоконференция
9.2.2021 г.	ФРАНЦИЯ – Национално събрание	Забине Тийе, председател на комисията по европейски въпроси	Роберта Мецола, първи заместник-председател на ЕП	видеоконференция
22.2.2021 г.	ПОЛША – Сенат, ЛИТВА – Сейм, ЛАТВИЯ – Сейм, ЕСТОНИЯ – Парламент на Република Естония и ЧЕШКА РЕПУБЛИКА – Сенат	Богдан Клич (председател на комисията по външни работи и по въпросите на ЕС на Сената на Полша); Лайма Андрикене (Литва, заместник-председател на ПАСЕ); Радвиле Моркунайтите-Микуленене (Литва, заместник-председател на Сейма, председател на комисията по въпросите на ЕС), Рихардс Колс (Латвия, председател на комисията по външни работи); Ен Есма (Естония); Павел Фишер (Чехия)	Роберта Мецола, първи заместник-председател на ЕП	видеоконференция
25.2.2021 г.	ФИНЛАНДИЯ – Парламент	Сату Хаси, председател на комисията по европейски въпроси	Роберта Мецола, първи заместник-председател на ЕП	видеоконференция
17.3.2021 г.	ПОРТУГАЛИЯ – Събрание на Републиката	Комисия по бюджет и финанси	Членове на ЕП от подкомисия FISC	видеоконференция
22.4.2021 г.	ХЪРВАТИЯ – Парламент	Председател и членове на комисията по европейски въпроси	Роберта Мецола, първи заместник-председател на ЕП	видеоконференция
3.5.2021 г.	ЛИТВА – Сейм	Депутати от Сейма	Рафаел Глюксман, член на ЕП, председател на INGE	видеоконференция
22.6.2021 г.	СЛОВЕНИЯ – Национално събрание	Игор Зорчич, председател на Националното събрание, и членове на комисията по европейски въпроси на Националното събрание на Словения, както и членове на комисията по международни отношения и европейски въпроси на Националния съвет на Словения	Роберта Мецола, първи заместник-председател на ЕП	Словения
6.9.2021 г.	НИДЕРЛАНДИЯ – Втора камара	Депутати (докладчици по реформата на СТО)	Членове на ЕП (докладчици по реформата на СТО)	видеоконференция
23.9.2021 г.	ЕСТОНИЯ – Парламент на Република Естония	Хано Певкур, заместник-председател на Парламента на Естония (Riigikogu), и членове на комисията по въпросите на ЕС, комисията по околна среда и комисията по икономически въпроси	Роберта Мецола, първи заместник-председател на ЕП	Естония
23 – 24.9.2021 г.	ЛИТВА – Сейм	Виктория Чмилите-Нилсен, председател на Сейма, и председателите и членове на комисията по европейски въпроси, комисията по външни работи, комисията по национална сигурност и отбрана и комисията по правата на човека на Парламента на Литва (Сейм)	Роберта Мецола, първи заместник-председател на ЕП	Литва
28.10.2021 г.	ПОЛША – Сенат	Комисия по външни работи и ЕС на Сената на Полша	Роберта Мецола, първи заместник-председател на ЕП	Полша

ПРИЛОЖЕНИЕ IV – Данни от системата за рано предупреждение

Комисията по правни въпроси, която отговаря за въпросите, свързани със спазването на принципа на субсидиарност в рамките на Европейския парламент, представи следните определения за становищата на националните парламенти:

- „**Мотивирани становища**“ са писмени становища, които показват несъответствието на проект на законодателен акт с принципа на субсидиарност и са съобщени на Европейския парламент в рамките на осем седмици, крайният срок по член 6 от Протокол № 2 към Договорите.
- „**Мнения**“ означава всякакви други писмени коментари, които не отговарят на изброените по-горе критерии за мотивирано становище.

ДОКУМЕНТИ, ПОЛУЧЕНИ ОТ НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ – ЧЛЕНКИ НА ЕС, ПРЕЗ 2021 Г.			
Държава членка	Парламент/Камара	Мотивирани становища	Мнения
Австрия	<i>Nationalrat – Национален съвет</i>	0	1
Австрия	<i>Bundesrat – Бундесрат (Федерален съвет)</i>	0	1
Белгия	<i>Chambre des Représentants – Камара на представителите</i>	0	0
Белгия	<i>Sénat – Сенат</i>	0	0
България	<i>Народно събрание</i>	0	1
Хърватия	<i>Hrvatski Sabor – Сабор на Република Хърватия</i>	0	0
Кипър	<i>Vouli ton Antiprosópon – Камара на представителите</i>	0	0
Чешка република	<i>Poslanecká sněmovna – Камара на депутатите</i>	0	8
Чешка република	<i>Senát – Сенат</i>	4	23
Дания	<i>Folketinget – Парламент на Кралство Дания</i>	0	2
Естония	<i>Riigikogu – Парламент на Република Естония</i>	0	0
Финландия	<i>Eduskunta – Парламент на Република Финландия</i>	0	0
Франция	<i>Assemblée Nationale – Национално събрание</i>	0	0
Франция	<i>Sénat – Сенат</i>	4	4
Германия	<i>Bundestag – Бундестаг (Федерално събрание)</i>	0	0
Германия	<i>Bundesrat – Бундесрат (Федерален съвет)</i>	0	10
Гърция	<i>Vouli ton Ellinon – Парламент на Република Гърция</i>	0	6
Унгария	<i>Országgyűlés – Национално събрание</i>	0	0
Ирландия	<i>Seanad Éireann – Сийнад Ейреан</i>	6	0
Ирландия	<i>Houses of the Oireachtas – Национален парламент на Ирландия</i>	0	1
Италия	<i>Camera dei deputati – Камара на депутатите</i>	5	12
Италия	<i>Senato – Сенат</i>	0	10
Литва	<i>Seimas – Сейм</i>	0	0
Люксембург	<i>Chambre des Députés – Камара на депутатите</i>	0	0
Латвия	<i>Saeima – Сейм</i>	0	0
Малта	<i>Kamra tad-Deputati – Камара на депутатите</i>	1	0
Нидерландия	<i>Tweede Kamer – Втора камара</i>	0	1
Нидерландия	<i>Eerste Kamer – Първа камара</i>	0	5
Полша	<i>Sejm – Сейм</i>	0	0
Полша	<i>Senat – Сенат</i>	0	10
Португалия	<i>Assembleia da República – Събрание на Републиката</i>	0	38
Румъния	<i>Camera Deputaţilor – Камара на депутатите</i>	0	0
Румъния	<i>Senat – Сенат</i>	0	16
Испания	<i>Congreso / Senado – Конгрес / Сенат</i>	0	53
Швеция	<i>Riksdag – Риксдаг</i>	3	0
Словения	<i>Državni Zbor – Национално събрание</i>	0	0
Словения	<i>Državni Svet – Национален съвет</i>	0	0
Словакия	<i>Národná rada – Национален съвет</i>	1	0

ПРИЛОЖЕНИЕ V – Мнения съобразно Протокол № 1 – Неформален политически диалог

В тази таблица са изброени документите, изпратени от националните парламенти на държавите – членки на ЕС, във връзка с проектите на законодателни актове, попадащи в обхвата на изключителната компетентност на ЕС, както и във връзка с най-различни незаконодателни документи като Зелени/Бели книги или съобщения на Европейската комисия, попадащи в обхвата на Протокол № 1 към Договорите.

МНЕНИЯ, ПОЛУЧЕНИ ОТ НАЦИОНАЛНИТЕ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ – ЧЛЕНКИ НА ЕС, ПРЕЗ 2021 Г.		
Държава членка	Парламент/Камара	Contributions
Австрия	<i>Nationalrat – Национален съвет</i>	0
Австрия	<i>Bundesrat – Бундесрат (Федерален съвет)</i>	1
Белгия	<i>Chambre des Représentants – Камара на представителите</i>	0
Белгия	<i>Sénat – Сенат</i>	2
България	<i>Народно събрание</i>	0
Хърватия	<i>Hrvatski Sabor – Сабор на Република Хърватия</i>	0
Кипър	<i>Vouli ton Antiprosóron – Камара на представителите</i>	0
Чешка република	<i>Poslanecká sněmovna – Камара на депутатите</i>	13
Чешка република	<i>Senát – Сенат</i>	27
Дания	<i>Folketinget – Парламент на Кралство Дания</i>	0
Естония	<i>Riigikogu – Парламент на Република Естония</i>	0
Финландия	<i>Eduskunta – Парламент на Република Финландия</i>	1
Франция	<i>Assemblée Nationale – Национално събрание</i>	7
Франция	<i>Sénat – Сенат</i>	11
Германия	<i>Bundestag – Бундестаг (Федерално събрание)</i>	1
Германия	<i>Bundesrat – Бундесрат (Федерален съвет)</i>	10
Гърция	<i>Vouli ton Ellinon – Парламент на Република Гърция</i>	0
Унгария	<i>Országgyűlés – Национално събрание</i>	0
Ирландия	<i>Houses of the Oireachtas – Национален парламент на Ирландия</i>	1
Италия	<i>Camera dei deputati – Камара на депутатите</i>	11
Италия	<i>Senato – Сенат</i>	0
Литва	<i>Seimas – Сеѝм</i>	1
Люксембург	<i>Chambre des Députés – Камара на депутатите</i>	0
Латвия	<i>Saeima – Сеѝм</i>	0
Малта	<i>Kamra tad-Deputati – Камара на депутатите</i>	0
Нидерландия	<i>Tweede Kamer – Втора камара</i>	5
Нидерландия	<i>Eerste Kamer – Първа камара</i>	10
Полша	<i>Sejm – Сеѝм</i>	0
Полша	<i>Senat – Сенат</i>	2
Португалия	<i>Assembleia da República – Събрание на Републиката</i>	16
Румъния	<i>Camera Deputaților – Камара на депутатите</i>	24
Румъния	<i>Senat – Сенат</i>	16
Испания	<i>Congreso / Senado – Конгрес / Сенат</i>	60
Швеция	<i>Riksdag – Риксдаг</i>	1
Словения	<i>Državni Zbor – Национално събрание</i>	0
Словения	<i>Državni Svet – Национален съвет</i>	0
Словакия	<i>Národná rada – Национален съвет</i>	2
ОБЩО		222

ПРИЛОЖЕНИЕ VI – Европейски център за парламентарни изследвания и документация (ЕЦПИД)

A. Въпроси, по които политическите органи и административните служби на Европейския парламент са правили справки в мрежата на ЕЦПИД през 2021 г. посредством искания за сравнителна информация:

1. Равенството между половете в парламентарната дипломация
2. Актуална информация по искане 4548: съвместен документ за актуализиране на таблицата: „Състояние на мерките, свързани с COVID 19, в парламентите“
3. Достъпност на сградите на националните парламенти на държавите – членки на ЕС
4. Статут и финансиране на политически партии и фондации
5. Национални процедури за номиниране на членове на Европейската сметна палата (ЕСП)
6. Проучване относно интегрирането на принципа на равенство между половете
7. Организиране на пленарни сесии
8. Целеви приходи, вземане и даване на заеми
9. Стимули за повишаване на участието в пленарни дебати
10. Киберсигурност в парламента
11. Parline на Интерпарламентарния съюз и мрежи на ЕЦПИД
12. Модернизиране на логистичните услуги в парламентите
13. Стрес тестове на политиките с цел повишаване на тяхната надеждност и устойчивост
14. Актуална информация по искане 4855: използване на цифровия сертификат на ЕС за COVID в парламентарната работа

B. Европейският парламент предостави отговори на искания за информация от други членуващи в ЕЦПИД парламенти по следните теми:

1. Парламентарни секретари
2. Опитът в Европейския парламент по няколко проблема, свързани с работата на членовете на ЕП
3. Законодателно регламентиране на ловните кучета
4. Актуална информация по искане 4855: използване на цифровия сертификат на ЕС за COVID в парламентарната работа
5. Стрес тестове на политиките с цел повишаване на тяхната надеждност и устойчивост
6. Недопустимост на изменения, които попадат извън приложното поле на законопроект
7. Надлежна проверка и отчетност на предприятията
8. Центрове за посетители
9. Неизпълнение на законно нареждане или искане на служител на реда и други
10. Приемане на олимпийски шампиони в университети без приеман изпит
11. Субтитриране на заседанията на комитети и комисии (за лица с увреден слух)
12. Технически пречки пред влизането в сградите на парламентите
13. Правила за изготвяне на законодателство и процеса на законотворчество
14. Повторно отваряне на библиотечни клонове и предоставяне на библиотечни услуги на място по време на COVID-19
15. Актуална информация по искане 2413: „Кабинетът на председателя на парламента“
16. Ролята на председателя на камарата на представителите
17. Парламентарните служители и политиките за смесена или хибридна работа
18. Използване на цифровия сертификат на ЕС за COVID в парламентарната работа
19. Нова парламентарна сесия и действащи мерки

20. База данни Parline на Интерпарламентарния съюз и мрежи на ЕЦПД
21. Употреба на канабис, предназначен за консумация от човека
22. Парламентарни архиви – актуална информация по искане 902
23. Медицинска небрежност
24. Изискуемо мнозинство при гласуване, когато се избират длъжностни лица от Парламента
25. Благоприятна среда в Парламента за семействата на депутатите
26. Обръщение към парламента от чуждестранен държавен глава/правителствен ръководител
27. Провеждане на антигенни тестове за COVID-19 в парламента
28. Стандарти за малки селскостопански пазари
29. Условия и ограничения за упражняването на парламентарния мандат
30. Проверки по случаи на нагрубяване, тормоз и неправомерно сексуално поведение: „групово докладване“
31. Образователен кодекс
32. Цифровизиране на парламентарни документи – още въпроси
33. Нова законодателна политика относно административните нарушения
34. Нематериални средства за поощряване на културните меценати
35. Обществени медии и медийни съвети
36. Процес на законотворчество
37. Отмяна/премахване на наказанията, когато малолетно/ненавършило пълнолетие лице отказва да има лични взаимоотношения с един от родителите си
38. Задължение на депутатите да получават заплата или възнаграждението си
39. Институти за парламентарни изследвания, парламентаризъм и образование в областта на законодателството
40. Стратегия в областта на ИКТ
41. Ограничения на придвижването, наложени по време на пандемията от COVID-19
42. Цифровизация и виртуална парламентарна работа
43. Изграждане на спортни съоръжения
44. Забрана на сексуалния тормоз
45. Дистанционни заседания на комисии
46. Подкрепа за депутати и парламентарни държавни служители, които са били подложени на тормоз в социалните медии
47. Придобиване на земеделска земя
48. Религиозни празници и разумни улеснения, свързани с религията
49. Подаване на жалба на касационна инстанция (процес в съд на последна инстанция)
50. Бюджетиране с оглед на благосъстоянието
51. Въпросник, свързан с уебинара, озаглавен „Как да бъде укрепен парламентарният контрол на бюджетните процеси: връзката между парламентите, фискалните съвети и одитните институции“
52. Искане по спешност: ролята на Парламента при освобождаването/отстраняването от длъжност на президента на Републиката (държавния глава)
53. Цифрови учебници
54. Протоколната функция и протоколните политики в Парламента
55. Намаляване на насилието и тормоза сред децата
56. Държавно финансиране на спортни организации
57. Определени аспекти на парламентарната дейност между 1 март 2020 г. и 31 март 2021 г.
58. Проучване относно интегрирането на принципа на равенство между половете
59. Задължително и условно носене на лицеви маски в по-ниските образователни степени (предучилищно възпитание и начално училище)
60. Спешност: правата и отговорностите на заместник-председателите в националните парламенти

61. Парламентарна практика по отношение на Програмата на ООН до 2030 г. и целите за устойчиво развитие
62. Енергийната политика на Парламента
63. Работа, извършвана от служителите на депутатите, и контрол върху нея
64. Въпросник, свързан с уебинара, озаглавен „Комуникация онлайн и адаптиране на парламентарната комуникация по време на пандемията“
65. Институционална комуникация
66. Достъп до здравни услуги за жени с увреждания
67. Стратегия за социалните медии в Парламента
68. Поемане и контрол на разходите, свързани с мандата на депутатите (Prise en charge et contrôle des frais liés au mandat des parlementaires)
69. Ролята на Парламента в разработването на оценки на регулаторното въздействие
70. Съобразяване и окомплектоване на пленарните заседания с оглед потребностите на парламентаристите с увреждания
71. Кърмене и раздаване на бебешки храни
72. Принудително налагане на издръжка
73. Контролно табло за парламентарни данни
74. Електронно архивиране
75. Използване на мобилни електронни устройства в пленарни заседания и в парламентарни органи
76. 76. Регламент за пасищата
77. Технология за провеждане на видеоконференции и услуги в облака
78. План за развитие на човешките ресурси
79. Създаване на подкомисия в рамките на постоянна парламентарна комисия
80. Актуална информация по искане 4548: съвместен документ за актуализиране на таблицата „Състояние на мерките, свързани с COVID 19, в парламентите“
81. Тайно гласуване извън парламента
82. План за ваксиниране за COVID-19
83. Нормативни актове, свързани с местата за лишаване от свобода и здравни проблеми на затворниците
84. Декларация за интереси на експертите, изслушвани в Парламента
85. Коледни елхи в Парламента
86. Допълнителни въпроси във връзка с искане относно географското местоположение на парламентарната библиотека, архиви и т.н. Какво е значението на местоположението за ползвателите, услугата и потока на работа?
87. Процедура в ситуации на неразрешено навлизане в националното въздушно пространство
88. Звена за оперативни дейности в парламентите

С. Семинари и редовни заседания на ЕЦПД през 2021 г.

СЕМИНАРИ		
Теми	Вид на посещението / място	Дата
Webinar – ‘What procedural changes introduced because of COVID-19 will be retained in your Parliament once the Pandemic is over?’ (<i>Area of interest: parliamentary practice and procedures</i>)	Лондон / онлайн	16.12.2021 г.
Webinar – ‘Democracy without shortcuts – an exchange with political philosopher Cristina Lafont’ (<i>Area of interest: parliamentary practice and procedures</i>)	Виена / онлайн	2.11.2021 г.
Webinar – how to strengthen parliamentary control over budget processes (<i>Area of interest: economic and budgetary affairs</i>)	Подгорица / онлайн	8.7.2021 г.
Webinar – Parliaments and the General Data Protection Regulation (<i>Area of interest: parliamentary practice and procedures</i>)	Виена / онлайн	14.6.2021 г.
Webinar – ICT – Parliaments on the net 2021 – online communication and adapting parliamentary communication during the pandemic (<i>Area of interest: ICT in Parliaments</i>)	Хелзинки / онлайн	3.6.2021 г.
Webinar – ‘A Year of Hope and Transition’ (<i>Area of interest: parliamentary libraries, research and archives</i>)	Брюксел / онлайн	1 – 3.6.2021 г.
Webinar – ‘Parliamentary Involvement in the Definition of the National Recovery and Resilience Plans’ (<i>Area of interest: economic and budgetary affairs</i>)	Рим / онлайн	23.4.2021 г.
Webinar – ICT – electronic signatures and seals (<i>Area of interest: ICT in Parliaments</i>)	Брюксел / онлайн	15.3.2021 г.
Webinar – Parliaments and the General Data Protection Regulation (<i>Area of interest: parliamentary practice and procedures</i>)	Виена / онлайн	18.1.2021 г.

ЗАДЪЛЖИТЕЛНИ ЗАСЕДАНИЯ		
Теми	Вид на посещението / място	Дата
Годишна конференция на кореспондентите	Лондон / онлайн	18.11.2021 г.
Заседание на изпълнителния комитет	Брюксел / онлайн	23.9.2021 г.
Заседание на изпълнителния комитет	Брюксел / онлайн	1.7.2021 г.
Заседание на изпълнителния комитет	Брюксел / онлайн	18.3.2021 г.

Речник на термините и съкращенията

AFCO: Комисия по конституционни въпроси, Европейски парламент.

AFET: Комисия по външни работи, Европейски парламент.

AIDA: Специална комисия по въпросите на изкуствения интелект в цифровата ера, Европейски парламент.

BECA: Специална комисия за борба с рака, Европейски парламент.

BUDG: Комисия по бюджети, Европейски парламент.

CORCOM: Указател за съответните комисии. Източник на информация за комисиите на националните парламенти и съответстващите им комисии на Европейския парламент. Той предоставя също така информация за секретариатите на комисиите на националните парламенти и на Европейския парламент.

КОСАК: Конференция на парламентарните комисии по въпросите на Съюза. Основана на Договора конференция на членовете на Европейския парламент и членовете на националните парламенти от парламентарните комисии, отговарящи за въпросите, свързани с Европейския съюз.

DEVE: Комисия по развитие, Европейски парламент.

ГД по външни политики на ЕС: Генерална дирекция по външни политики на ЕС, секретариат на Европейския парламент.

ГД по вътрешни политики на ЕС: Генерална дирекция по вътрешни политики на ЕС, секретариат на Европейския парламент.

ГД по иновации и техническо обслужване: Генерална дирекция по иновации и техническо обслужване, секретариат на Европейския парламент.

ЕЦПД: Европейски център за парламентарни изследвания и документация. Мрежа за обмен на информация за администрациите на парламентите в Европа, функционираща въз основа на искания за сравнителна информация.

ECON: Комисия по икономически и парични въпроси, Европейски парламент.

EMPL: Комисия по заетост и социални въпроси, Европейски парламент.

ЕП: Европейски парламент.

ЕПС: Европейска парламентарна седмица. Междупарламентарната конференция за стабилност, икономическа координация и управление в Европейския съюз (МК СИКУ) и Конференцията на европейския семестър събират парламентаристи от целия Европейски съюз с цел обсъждане на икономически, бюджетни и социални въпроси.

Евроюст: Агенция на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие.

Европол: Правоприлагащата агенция на Европейския съюз.

КППЕС: Конференция на председателите на парламентите в Европейския съюз. Годишна среща на председателите на парламентите на държавите – членки на ЕС, организирана от Парламента на предишното есенно председателство на Съвета на ЕС.

СРП: Система за ранно предупреждение. Механизъм за преглед, установен в Протокол № 2 към Договорите относно прилагането на принципите на субсидиарност и на пропорционал-

ност. В него се предвижда националните парламенти да изпращат мотивирано становище до председателите на институциите.

FEMM: Комисия по правата на жените и равенството между половете, Европейски парламент.

MЗК: Междупарламентарно заседание на комисиите. Заседания, организирани съвместно от секретариата(ите) на комисиите и Отдела за законодателен диалог към Дирекцията за връзки с националните парламенти на Европейския парламент. Междупарламентарните заседания на комисиите функционират като форум за диалог между членовете на националните парламенти и членовете на ЕП.

INGE: Специална комисия по въпросите на външната намеса, включително дезинформацията, във всички демократични процеси в Европейския съюз, Европейски парламент.

МК ОВППС/ОПСО: Междупарламентарна конференция относно общата външна политика и политика на сигурност и общата политика за сигурност и отбрана. Междупарламентарна платформа за дебат относно външната политика, политиката на сигурност и политиката в областта на отбраната на ЕС. Конференцията се организира два пъти годишно от парламента на държавата – членка на ЕС, изпълняваща председателството на Съвета на ЕС, в тясно сътрудничество с Европейския парламент.

НПД: Неформален политически диалог. Мненията на националните парламенти в ЕС съобразно Протокол № 1 към Договорите, които коментират законодателни досиета, попадащи в обхвата на изключителната компетентност на ЕС, както и незаконодателни документи като бели книги или съобщения на Европейската комисия.

ИРЕХ: Междупарламентарен обмен на информация за ЕС. Платформа за взаимен обмен на отнасящи се до ЕС документи и информация между националните парламенти и Европейския парламент.

СГПК: Съвместна група за парламентарен контрол относно Европол. Междупарламентарна група за контрол, която гарантира пълна отчетност и прозрачност на Европол. СГПК провежда две заседания годишно: едното в парламента на държавата, която изпълнява председателството на Съвета на ЕС, а другото – в Европейския парламент.

JURI: Комисия по правни въпроси, Европейски парламент.

LIBE: Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи, Европейски парламент.

Депутати: Членове на (национален) парламент

Членове на ЕП: Членовете на Европейския парламент

ПСС: Постоянно структурирано сътрудничество в областта на политиката за сигурност и отбрана, установено с решение на Съвета от 11 декември 2017 г. с 25 държави членки. То предлага правна рамка за съвместно планиране, разработване и инвестиции в проекти за съвместни способности и за повишаване на оперативната готовност и приноса на въоръжените сили.

Spotlight (В центъра на вниманието): Публикации, свързани с резюмета на парламентарните процедури или практики и основаващи се на отговорите на искания, изпратени до мрежата на ЕЦПДИ.

ДЕС: Договор за Европейския съюз

ДФЕС: Договор за функционирането на Европейския съюз

НАЦИОНАЛНИ ПАРЛАМЕНТИ НА ДЪРЖАВИТЕ – ЧЛЕНКИ НА ЕС

декември 2021 г.



пряко избрани

непряко избрани / назначени / други

<p>Belgique/België/ Belgien БЕЛГИЯ</p> <p>Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordnetenversammlung</p> <p>150 </p> <p>Senaat/ Sénat/ Senat</p> <p>60 </p>	<p>България БЪЛГАРИЯ</p> <p>Народно събрание (Narodno sabranie)</p> <p>240 </p>	<p>Česká republika ЧЕШКА РЕПУБЛИКА</p> <p>Poslanecká sněmovna</p> <p>200 </p> <p>Senát</p> <p>81 </p>	<p>Danmark ДАНИЯ</p> <p>Folketinget</p> <p>179 </p>
<p>Deutschland ГЕРМАНИЯ</p> <p>Deutscher Bundestag</p> <p>709 </p> <p>Bundesrat</p> <p>69 </p>	<p>Eesti ЕСТОНИЯ</p> <p>Riigikogu</p> <p>101 </p>	<p>Éire/Ireland ИРЛАНДИЯ</p> <p>Dáil Éireann</p> <p>160 </p> <p>Seanad Éireann</p> <p>60 </p>	<p>Ελλάδα ГЪРЦИЯ</p> <p>Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon)</p> <p>300 </p>
<p>España ИСПАНИЯ</p> <p>Congreso de los Diputados</p> <p>350 </p> <p>Senado</p> <p>208 </p> <p>57 </p>	<p>France ФРАНЦИЯ</p> <p>Assemblée nationale</p> <p>577 </p> <p>Sénat</p> <p>348 </p>	<p>Hrvatska ХЪРВАТИЯ</p> <p>Hrvatski sabor</p> <p>151 </p>	<p>Italia ИТАЛИЯ</p> <p>Camera dei Deputati</p> <p>629 </p> <p>Senato della Repubblica</p> <p>315 </p> <p>6 </p>
<p>Κύπρος КИПЪР</p> <p>Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon)</p> <p>56 </p>	<p>Latvija ЛАТВИЯ</p> <p>Saeima</p> <p>100 </p>	<p>Lietuva ЛИТВА</p> <p>Seimas</p> <p>141 </p>	<p>Luxembourg ЛЮКСЕМБУРГ</p> <p>Chambre des Députés</p> <p>60 </p>
<p>Magyarország УНГАРИЯ</p> <p>Országgyűlés</p> <p>199 </p>	<p>Malta МАЛТА</p> <p>Il-Kamra Tad-Deputati</p> <p>67 </p>	<p>Nederland НИДЕРЛАНДИЯ</p> <p>Tweede Kamer</p> <p>150 </p> <p>Eerste Kamer</p> <p>75 </p>	<p>Österreich АВСТРИЯ</p> <p>Nationalrat</p> <p>183 </p> <p>Bundesrat</p> <p>61 </p>
<p>Polska ПОЛША</p> <p>Sejm</p> <p>460 </p> <p>Senat</p> <p>100 </p>	<p>Portugal ПОРТУГАЛИЯ</p> <p>Assembleia da República</p> <p>230 </p>	<p>România РУМЪНИЯ</p> <p>Camera Deputatilor</p> <p>330 </p> <p>Senat</p> <p>136 </p>	<p>Slovenija СЛОВЕНИЯ</p> <p>Državni zbor</p> <p>90 </p> <p>Državni svet</p> <p>40 </p>
<p>Slovensko СЛОВАКИЯ</p> <p>Národná Rada</p> <p>150 </p>	<p>Suomi/ Finland ФИНЛАНДИЯ</p> <p>Eduskunta</p> <p>200 </p>	<p>Sverige ШВЕЦИЯ</p> <p>Riksdagen</p> <p>349 </p>	



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU

WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL

